

# 内 部 明 电

发 往 见报头

签批盖章 陈仁德

等级 特提

榕安办明电〔2018〕15  
号

## 福州市人民政府安全生产委员会办公室 福州市应急管理局关于做好岁末 年初安全防范工作的通知

各县(市)区政府及福州高新区管委会安委会,市政府安委会有  
关成员单位:

2019年是中华人民共和国成立70周年,是决胜全面建成  
小康社会的关键之年。各地区、各有关部门和单位要认真贯彻落  
实习近平总书记关于做好岁末年初安全生产工作的重要指示精  
神,按照中办、国办《关于做好2019年元旦春节期间有关工作

的通知》，国务院安委会办公室、应急管理部《关于做好岁末年初安全防范工作的通知》（安委办明电〔2018〕20号），省委办公厅、省政府办公厅《关于做好2019年元旦春节期间有关工作的通知》（闽委办发明电〔2018〕127号）和省安委办、省应急管理厅《关于做好岁末年初安全防范工作的通知》（闽安委办明电〔2018〕30号）要求，统筹做好元旦、春节、元宵节日期间和全国、省、市“两会”期间各项安全管理工作，加强各类安全风险防控和隐患治理，狠抓岁末年初各项安全防范责任措施落实，坚决遏制重特大事故，有效应对各类灾害，全力维护人民群众生命财产安全和社会稳定。现就有关事项通知如下：

#### 一、高度重视，切实落实安全生产责任和措施

各级各有关部门和单位要清醒认识到当前安全生产工作面临的严峻形势和做好节日期间安全生产工作的重要性，进一步强化红线意识和忧患意识，认真贯彻落实省委书记于伟国、省长唐登杰，省委副书记、市委书记王宁批示要求，按照市委政法委的部署要求，集中力量开展一场岁末年初安全风险隐患大排查大清理行动，切实加强基层治理、源头管控，及早发现隐患，切实保障节日安全稳定。按照“党政同责、一岗双责、失职追责”和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，针对岁末年初企业生产高峰期、节日期间群众出行和大型群众性活动增多，人流、物流、车流剧增，同时受低温、雨雪、冰冻等灾害性天气影响，事故易发多发的特点，全面落实安全生

产责任和监督管理措施，确保岁末年初安全生产形势平稳。各地区、各有关部门和单位要始终绷紧神经，不能有丝毫松懈、半点马虎，深入研判岁末年初本地区、本行业领域事故规律特点，切实把重大风险搞清弄准，有针对性地制定严密的防范管控工作方案。各级领导干部要亲力亲为，深入一线加强督促指导，严格落实安全防范责任措施。各类企业要把安全生产责任落实到每个环节、每个岗位和每名员工，深入细致开展隐患排查治理，严防各类事故发生，确保安全生产形势稳定。

## 二、突出重点，严控重大公共安全风险

一是强化春运安全。要深刻汲取龙岩“12·25”公交车劫持案、宁德“12·21”较大道路交通事故教训，针对春运期间客运出行集中、货运需求旺盛的特点，加大道路交通、水上交通、铁路和民航安全监管执法力度，落实公路、铁路、民航、轮渡以及车站、机场、码头的安全措施，严格执行易燃易爆危险品“三品”查堵制度，加强对交通运输企业和客车（船）、危险化学品运输车（船）等重点车辆船舶以及农村山区等重点路段的安全监管，严厉查处各类交通违法违规行爲，及时消除事故隐患；加强雨雪、大雾、冰冻等恶劣天气下安全管理、疏导管控和应急保障，确保安全有序。二是强化消防安全。深化冬春火灾防控工作，加大对宾馆饭店、歌舞娱乐、商场影院、景点景区、养老院、学校、医院、文物博物馆和大型商业综合体等人员密集场所以及高层建筑、地下空间、“城中村”等高风险场所的安全隐患排查治理，

督促加强防火和燃气安全巡查检查,及时整改消除“三合一”“多合一”等火灾隐患,严防发生重特大火灾事故。三是强化烟花爆竹安全监管。春节元宵期间历来是烟花爆竹销售、燃放集中时期。各地各有关部门要切实加强烟花爆竹运输、仓储、经营、燃放和产品质量等各环节的安全监管和专项检查,依法严治严惩非法生产、仓储、经营、运输行为,严格对大型焰火燃放的审批把关,加强农村群众自发活动烟花爆竹燃放的安全管控,严防因燃放烟花爆竹引发火灾或群死群伤事故。四是强化重点行业领域安全监管。重点抓好非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、渔业船舶、水电气、交通运输、特种设备、有限空间、油气输送管道等行业领域隐患排查治理,防范遏制各类生产安全事故发生。加强危险化学品生产装置、罐区、气柜等重点部位安全管控。汲取厦门“12·22”有限空间作业事故的深刻教训,深化工贸企业冶金煤气、高温熔融金属、粉尘涉爆、涉氨制冷、有限空间作业等领域安全风险管控和隐患治理,防止盲目施救,有效防范事故发生。加强建筑施工安全监管,严格落实冬季施工现场安全措施,严禁恶劣天气违规强行施工,严防高空坠落、坍塌、物体打击等事故。加强对客运索道、大型游乐设施、场(厂)内专用车辆以及电梯、锅炉、压力容器等特种设备的安全隐患排查治理,确保运行安全。五是强化大型活动安全风险管控。加强元旦、春节、元宵节等重要节日期间大型文娱、集会、庙会、游园以及其他群众自发活动的安全管理,加强人流动态监控,严格对“跨年夜”

等大型集会、商业促销和群众自发活动的安全管控，制定并落实安全措施，严防拥挤、踩踏等伤亡事故，确保安全稳定，让人民群众度过欢乐、祥和、安宁的节日。六是强化重大安全隐患点整治。2016年以来，全市摸排四批两级847个重大安全隐患点（市级120个，县级727个），已整治完成783个（市级74个，县级709个）。各级各部门和单位，要再接再厉，特别是前三批尚未完成整治的16个市级隐患点第一责任人要提高思想认识，严格落实领导干部安全生产责任制，抓紧协调督促各有关单位，按照既定方案与时限进度组织好隐患点整治和日常防控工作。

### 三、狠抓落实，严格规范执法行为

各级各有关部门要进一步明确检查执法重点，突出事故易发多发重点地区以及风险高企业，加强明查暗访、突击检查；紧盯可能造成重特大事故的重大隐患和严重违法违规行为，加大执法力度，提高执法的精准度和有效性。尤其对危险化学品“三违”、道路交通“三超一疲劳”、建筑施工“三抢”等违法违规行为，要进行重点查处，严格落实“四个一律”“五个一批”措施。要严格把关节日期间停产停工和节后复产复工企业的安全监管监察，督促企业加强安全管理，严防停产停工和复产复工期间发生生产安全事故。非煤矿山、化工、建筑施工等高危行业企业要严格落实停产停工期间安全保障措施，复产复工前要制定并严格执行复产复工方案和安全防范措施。要正确运用查封、扣押、停产

停业整顿等强制措施，既要防止简单化、“一刀切”，又要敢于当“铁面包公”，严抓严管，曝光一批重大隐患、严惩一批违法行为、公布一批联合惩戒“黑名单”企业，牢牢守住安全底线，有效防范和坚决遏制重特大事故发生，促进安全生产形势持续稳定好转，为经济高质量发展、决胜全面建成小康社会营造稳定的安全环境。

#### 四、强化综合措施，有效防范应对各类自然灾害

要加强与气象等部门的协调联动，强化灾情监测预报、会商研判，充分运用多种媒体及时发布预警信息，提醒社会公众防灾避险。要做好可能出现的低温、雨雪、冰冻、寒潮、雾霾、凌汛、海冰等灾害的应对准备，加强巡查防守，完善应急预案，确保队伍、物资、装备和避难场所等准备到位，严防极端天气引发次生事故灾害。要加强地震监测和震情趋势研判，一旦发生破坏性地震，迅速组织群众避险撤离，全力投入抗震救灾，及时做好地质灾害预警预报，严防次生灾害。要完善瞭望监测、卫星监测、地面巡护、飞机巡护等立体化森林草原火灾监测体系，加大对森林公园、自然保护区、重点国有林区等关键区域隐患排查力度，严格火源管理和野外用火，出现火情打早打小打了。要健全防范救援救灾“一体化”运作机制，密切关注灾情变化，及时启动救灾应急响应，迅速下拨救灾资金物资，及时足额发放冬春救灾资金，确保受灾群众安全温暖过冬。

#### 五、时刻保持应急状态，加强值守和应急处置工作

各级各有关部门和单位要进一步健全完善安全生产预测预警和应急协调联动机制，加强针对灾害性天气的预报、预警、预防工作，及时发布预警信息。要督促、指导重点领域、重要设施、重点单位以及人员密集场所等落实安全防范措施，做好自然灾害引发事故的应急准备，有效提高事故防范和应急处置能力。元旦春节期间正常生产经营的企业要加强员工特别是重点岗位人员安全管理和教育培训，强化安全意识，提升全员安全技能和应急处置能力。要加强应急值班值守工作，严格落实领导带班、关键岗位 24 小时值班制度，保持信息畅通。完善应急预案和应急协调联动机制，加强应急物资储备，时刻保持应急救援队伍应急状态，遇有重要紧急情况能保证第一时间响应、第一时间处置。要利用节假日等重点时段，要充分利用微信、互联网、广播、电视、报纸等各类媒体加强对冬季用火用电用气、烟花爆竹燃放等安全知识和逃生自救等常识的宣传，广泛进行安全提示，提高全社会安全防范能力。加强事故灾害舆情监测、研判，发现舆论热点立即核实、及时处置、主动回应，正确引导舆论，严防负面炒作。

福州市人民政府安全生产委员会办公室

福州市应急管理局

2018 年 12 月 29 日

( 此件主动公开 )

---

抄送：各县（市）区、福州高新区安办，存档。

---

福州市人民政府安全生产委员会办公室      2018年12月29日印  
发

---