深化推进在建项目拖欠工程款及农民工

工资问题专项整治方案

根据《福建省住房和城乡建设厅 福建省人力资源和社会保障厅关于印发<深化推进在建项目拖欠工程款及农民工工资问题专项整治方案>的通知》（闽建筑〔2022〕6号）文件要求，为深化推进我市房屋建筑和市政基础设施工程领域在建项目拖欠工程款及农民工工资问题整治，现制定本工作方案。

**一、整治目标**

以政府投资和国企投资的房屋建筑和市政基础设施工程项目为重点，深化推进拖欠工程款和农民工工资整治，坚决查处欠款欠薪行为；强化欠款欠薪源头治理，推进工程项目落实各项防欠治欠长效制度并实行信息化动态监管，力争到2022年10月底工程项目全面落实实名制信息化、工程款支付担保、农民工工资专用账户、工资保证金等保障制度，实现大数据监管全覆盖。

1. 整治内容

**（一）整治重点**

1、建设单位未按规定落实工程款支付担保，政府投资项目已完工不竣工验收、已竣工验收不结算审核、已结算审核不支付工程款的问题。

2、施工总包单位未落实建筑工人实名制信息化管理、农民工工资专用账户、工资保证金等制度。

**（二）整治措施**

**1、实施重点专项行动。**开展建筑市场专项整治行动，严格依照《福建省建筑市场行为监督检查工作办法（试行）》（闽建〔2017〕8号）及《住房城乡建设部关于印发建筑工程施工发包与承包违法行为认定查处管理办法的通知》（建市规〔2019〕1号），实施“双随机、一公开”检查，查处违法发包、转包、挂靠、违法分包等违法行为。开展欠薪案件线索“月月清”行动，及时高效处置欠薪问题线索，推进落实工资支付保障制度。

**2、加强信息化监管。**发挥省劳动监测预警大数据平台作用，做好施工企业合同履约行为评价，动态考核项目农民工实名登记及考勤情况、项目管理人员到岗履职、农民工工资按时发放、工资支付保障制度落实情况；探索运用实名制监测分析成果，将项目经理和项目总监未到岗履职纳入《工程质量安全动态监管办法》予以扣分；强化劳动监测与建筑市场联动管理，以项目管理人员不到岗履职为线索，严厉查处工程转包、挂靠、违法分包等违法行为；及时查处“全国根治欠薪线索反映平台”和“福建人社微信小程序”中在建项目的欠薪线索。

**3、强化部门联动协作。**各级建设部门和人社部门加强部门协作沟通，及时有效化解欠款欠薪纠纷隐患。对人社部门列为失信联合惩戒对象名单的施工企业，由同级建设部门纳入建筑市场主体“黑名单”管理并予以信用评价扣分。对人民法院移交的建筑市场违法行为案件，建设部门依法予以行政处罚、纳入信用评价等举措予以查处。落实清理拖欠中小企业账款工作联动机制，及时将发现的地方财政、国有企事业单位拖欠中小企业账款线索移送同级工信部门处理。发现政府投资和国有企业投资项目建设单位存在“完工不竣工验收、竣工验收不结算审核、结算审核不支付工程款”问题，应当督促整改，对拒不整改的予以曝光，移送同级有权部门处理并抄送同级纪检监察部门。对建设单位未依法提供工程款支付担保或者拖欠工程款，导致拖欠农民工工资的，应按规定报请同级人民政府限制其新建项目。对监管责任不落实、成效不明显、欠薪问题突出的，应按照《福建省根治欠薪工作约谈制度》和我市的贯彻意见有关规定约谈政府和有关部门负责人。

**4、完善长效机制。**对于依法必须招标项目，在招标文件审核环节，将工程款支付担保作为必审项，督促建设单位全面落实工程款支付担保制度，固化防欠制度。完善建筑市场承发包行为监管机制，依托劳动监察平台提升建筑市场监管效率，健全欠薪欠款处置机制，切实维护社会安定稳定。指导各县（市）区完善劳务实名制、工程款支付担保、人工费分账拨付，农民工工资专用账户、工资保证金等制度，构建上下一体、整体联动的根治欠薪制度体系。

三、工作安排

**（一）方案制定阶段（5月31日前）**

各县（市）区县建设部门要联合人社部门，结合本地工作实际制定整治工作方案，明确量化目标、责任分工、工作举措和进度安排，并工作部署。

**（二）组织全面排查（6月1日至6月30日）**

我市各级建设部门应联合人社部门对照整治重点，排查在建项目欠款欠薪问题，组织我市房建、市政在建项目建设单位、施工单位以项目为单位，认真开展自查自纠工作，并于2022年吃，各县（市）区建设部门、人社部门按照职能分工在2022年6月30日前向市建设局、市人社局分别上报拖欠工程款线索台账表（详见附件2）、拖欠农民工工资问题线索台账表（详见附件3）。

**（三）开展专项整治（7月1日至9月30日）**

各级建设部门和人社部门要围绕排查发现问题，建立问题台账，明确整改时限、责任单位，督促问题项目及时拨付工程款或农民工工资，推动完工项目按规定组织竣工验收、竣工验收项目开展结算审核、结算审核项目及时支付工程款。督促项目落实工程款支付担保、农民工工资专用账户、工资保证金等制度，并将制度落实情况上传至省劳动监测预警大数据平台，对整改不到位的依法依规予以行政处罚。针对整治过程发现的问题，分析原因，健全防欠治欠长效制度措施。

**（四）验收巩固阶段（10月底前）**

各县（市）区建设部门、人社部门应围绕本专项行动，梳理形成“问题（整改）清单、制度清单、成果清单”三项清单及深化整治工作总结报告，并在2022年10月15日前报送至市建设局建筑业处、市人社局劳动监察处。

四、工作要求

**（一）完善组织领导。**市建设局、市人社局成立市工作专班，由市建设局分管领导任组长，市人社局分管领导任副组长，市建设局建筑业处、市人社局劳动监察处负责日常整治工作。各县（市）区参照建立相应工作机制，坚持问题导向，严格分类实施，对照清单逐项抓实，坚决整治到位。

**（二）强化责任落实。**市建设局、市人社局要加强对所辖县（市、区）专项整治工作的指导和督办，建立系统上下联动整治工作机制，一级抓一级，一级带一级，层层压实责任。强化属地责任，以问题为导向，严格分类实施，一项一项整治，一个一个攻坚，从源头解决拖欠工程款及农民工工资问题。

**（三）实施开门整治。**各级建设、人社部门要进一步畅通举报投诉渠道，设置拖欠工程款及农民工工资问题专项整治专栏，动态公布整治情况，接收群众反映问题和建言献策，回应群众诉求。加强行业宣传力度，总结正面案例，通报一批恶意欠款欠薪案件，在行业形成威慑作用。

**（四）深入督促落实。**市建设局、市人社局组织对各县（市）区整治进展进行专题督促，对投诉举报集中、问题较多的地方和单位进行重点督导，对整治工作不力、措施不落实、整治不彻底的，坚决予以点名通报。各县（市）区建设部门、人社部门应于每月20日前向市建设局建筑业处、市人社局劳动监察处报送当月整治工作进展情况，并提供整治工作台账、线索台账。

附件：1、拖欠工程款和农民工工资问题排查表

2、拖欠工程款线索台账表

3、拖欠农民工工资问题线索台账

附件1

拖欠工程款和农民工工资问题排查表

|  |
| --- |
| **项目名称：** |
| **落实建筑工人实名制信息化管理****（是/否）** | **提供工程款支付担保****（是/否）** | **拖欠工程款****（是/否）** | **拖欠工程款金额****（万元）** |
|  |  |  |  |
| **存在已经完工不竣工验收****（是/否）** | **已竣工验收不结算审核****（是/否）** | **已结算审核不支付工程款（是/否）** | **拖欠农民工工资****（是/否）** |
|  |  |  |  |
| **拖欠农民工工资总金额****（万元）** | **提供工资保证金缴费凭证或保函（是/否）** | **设立农民工工资专用账户（是/否）** | **落实总包代发制度****（是/否）** |
|  |  |  |  |
| 建设单位（加盖单位公章）： 施工单位（加盖单位公章）： |

附件2

拖欠工程款线索台账表

填报单位： 日期：

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **项目所****在地** | **项目****名称** | **建设****单位** | **施工总承****包单位** | **项目投****资来源** | **项目状态** | **项目（计划）竣工日期** | **问题类型** | **拖欠总金额（万元）** | **已清偿金额（万元）** | **未清偿余额（万元）** | **未清偿****原因** | **清偿计划****和时间****安排** | **是否****行政处罚** | **是否移送****工信部门** | **是否移交****有权部门** | **联系人** | **联系****电话** |
|  |  |  |  |  |  | 1. **在建**
2. **完工**
3. **竣工**
 |  | 1. **拖欠工程进度款**
2. **未提供工程款支付担保**
3. **拖欠中小企业账款**
4. **完工不竣工验收**
5. **竣工验收不结算审核**
6. **结算审核不支付工程款**
 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

填报人： 联系方式：

附件3

拖欠农民工工资问题线索台账表

填报单位： 日期：

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **设区市** | **问题（线索）** | **发现问题（线索）时间** | **处置整改情况** | **问题（线索）来源** | **办结****状态** | **问题（线索）类型** |
| **未落实****工资保证****金制度** | **未落实****农民工****工资专用****账户制度** | **拖欠农民工工资** |
| **涉及人数（人）** | **涉及金额****（万元）** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |