

# 福州市人民政府文件

榕政规〔2025〕7号

## 福州市人民政府关于印发福州市促进 生产性服务业高质量发展的若干措施的通知

福州新区管委会（长乐区人民政府），各县（市）区人民政府，高新区管委会，市直各委、办、局（公司），市属各高等院校：

《福州市促进生产性服务业高质量发展的若干措施》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

福州市人民政府  
2025年7月23日

（此件主动公开）

# 福州市促进生产性服务业 高质量发展的若干措施

为全力培育发展新质生产力，促进生产性服务业与先进制造业协同发展，助力六大千亿产业集群实现新的跃升，聚焦科技服务、数字服务、金融服务、物流服务、商务服务等五大重点领域，加快培育一批生产性服务业标杆企业，力争 2025 年全市生产性服务业增加值实现 5100 亿元、占服务业比重达 58%，力争到 2027 年突破 5700 亿元、占服务业比重达 60% 左右，特制定本措施。

## 一、做强科技服务，打造区域性科技创新高地（牵头单位：市科技局）

**1. 培育壮大创新群体。**实施高新技术企业提质增量计划，对认定的国家高新技术企业给予奖励，到 2027 年，高新技术企业达到 5000 家以上。加强专精特新企业培育，对新认定的国家专精特新“小巨人”企业，在省级财政奖励的基础上市级再给予配套奖励；对首次被认定为省级专精特新中小企业进行奖励。到 2027 年，省级专精特新企业达 921 家，国家级专精特新“小巨人”企业达 93 家以上。（责任单位：市科技局、市工信局）

**2. 支持企业开展科研攻关。**实施企业研发投入激励计划，按“免申即享”原则，对获得省级研发投入奖补的，给予市级配套补助。持续优化重大项目“揭榜挂帅”攻关制度，每年梳理一批重大项目安排经费资助，重点对研发占比 5% 以上或研发费用 1000

万元以上的企事业单位予以支持。2027年,全社会研发与试验经费达400亿元。(责任单位:市科技局、市工信局)

**3. 完善成果转化服务体系。**依托中国东南(福建)科学城、福州大学国家大学科技园等,推动大型科研设施仪器开放共享。推进全国高校区域技术转移转化中心福州分中心建设,支持中试创新服务平台建设,集聚全国技术转移转化机构资源,健全“概念—技术—产品”科技成果转化全链条服务体系。发挥海峡基金港等在榕基金管理服务平台和福州市国资国企“基金矩阵”作用,赋能科技成果转化。2027年,技术合同成交金额达145亿元。(责任单位:市科技局、市教育局、市国资委,福州人才集团)

**4. 完善知识产权服务体系。**深入开展知识产权助力产业保护和创新发展行动,推进重点产业自主知识产权强链增效,培育一批高价值专利组合。建立健全知识产权质押融资风险补偿机制,修订完善贴息政策,发展知识产权质押融资服务,探索知识产权证券化产品。加快筹建福州市知识产权保护中心,提升优势产业核心竞争力。2027年,每万人高价值发明专利拥有量达16件。(责任单位:市市场监管局)

**5. 提升检验检测服务水平。**围绕重点产业发展需求,支持各县(市)区结合各自产业特点,促进检验检测与制造业协同布局,培育一批检验检测龙头企业,大力提升电子信息、智能装备、绿色建材、新能源等领域检验检测能力和服务水平。支持检验检测行业智能化升级和数字化转型,打造一批数字化智能化实验室,

推出一批数字化解决方案和典型应用场景，提升检测服务能力。支持民营企业和其他社会资本投资检验检测服务，公平参与市场竞争，激发市场活力，并鼓励检验检测机构通过“一带一路”拓展海外市场。力争到2027年，检测服务营收全年超过30亿元。(责任单位：市市场监管局)

**6. 推动绿色节能发展。**加快全产业绿色低碳转型，推动制造业加力绿色技术改造升级，促进能源清洁高效利用；构建绿色交通运输体系，优化整体交通运输结构；促进城乡建设转型，大力发展战略性新兴产业。推动绿色节能服务业发展，对重点用能领域和单位，积极推广节能咨询、诊断服务；加快建设绿证交易市场，加强绿证与能耗双控政策有效衔接，大力促进非化石能源消费。确保到2025年底，完成“十四五”节能降碳目标；到2027年，经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。(责任单位：市发改委、市生态环境局)

**7. 大力培育发展工业设计。**打造一批工业设计的头部企业，不断提升创新能力，大力发展战略性新兴产业，形成发展新动能，以“福州设计”带动工业企业提质升级。指导和支持企业申报国家级、省级工业设计中心，重点做强电子信息、工艺品、服装等特色产业设计中心，到2027年，力争省级以上工业设计中心达32家以上。(责任单位：市工信局)

## **二、升级数字服务，推进城市全域数字化转型（牵头单位：市工信局）**

**8. 推动“人工智能+”行动。**采取“1+1”（承载区+先行区）模式，高标准打造省级人工智能产业园。以福州新区（长乐区）为承载区，以鼓楼区、仓山区、晋安区为先行区，立足自身优势，推动“细分产业+人工智能”集群发展，福州新区（长乐区）、鼓楼区、仓山区入选省级数字经济核心产业集聚区。在能源、交通、金融、医疗、教育、文旅等民生领域，打造一批示范带动性强的人工智能创新应用。到2027年，数字经济领域瞪羚、未来独角兽等创新企业突破100家。（责任单位：市数据管理局、市工信局）

**9. 推进工业数字化转型。**围绕16条产业链，探索“链主+”模式，鼓励链主企业组织上下游企业开展“1+N”模式的数字平台赋能改造。深入实施智能制造工程和“上云用数赋智”行动，培育新一代信息技术与制造业融合发展新模式新业态标杆企业，推动工业企业数字化转型升级。力争到2027年，累计培育省级以上数字化标杆企业超90家。（责任单位：市工信局）

**10. 不断完善数据基础设施。**优化智算基础设施布局，为科研创新、软件设计等生产性服务业提供基础支撑。积极开展国家数据局数联网“先行先试”试点，依托数联网加快生产性服务业行业数据流通利用。到2027年，数联网平台发布数据产品不少于1500个，形成高质量数据集20个，培育公共数据赋能金融、商贸、物流等行业典型应用场景20个。（责任单位：市数据管理局，数字福州集团）

**11. 持续推动数据资产化。**抓住福建作为全国首批数据资产

全过程管理试点省份的政策契机，逐步释放数据要素价值，助力数据资产盘活变现。充分发挥全省首单政务数据资产使用费纳入国库的示范效应，探索完善数据资产的确权、定价和交易支撑体系，逐步扩大数据资产化行业范围和交易规模。到 2027 年，推动 80% 的市直部门完成数据资产登记，累计纳入省级培育库数据企业 150 家。（责任单位：市数据管理局、市财政局、市国资委）

**12. 打造数字贸易高水平平台。**加快建设闽江数字贸易走廊，打造“自贸 + 跨境”数字贸易全产业链集聚区，积极融入国家数字经济创新发展试验区（福建）建设。高水平建设跨境电子商务综合试验区，加快发展“保税仓+直播”“体验店+直播”等新业态，大力推介福州特色产品、品牌，推进 330 家制造业企业出海，拓宽线上销售渠道。持续优化跨境电商生态圈，办好中国跨境电商交易会，完善公共海外仓布局。做大服务外包规模，优化服务外包结构，力争到 2027 年服务外包总执行额超 38 亿美元。支持自由贸易试验区先行先试，推进数据跨境相关国际规则和标准认证对接，出台数据跨境流动便利化改革措施。（责任单位：市商务局、市数据管理局、市工信局，市委网信办）

**13. 强化载体支撑。**允许中心城区工业项目利用所需的行政办公及生活配套设施用地，结合产业适配性和区域功能定位等，通过空间重构、功能升级发展研发设计与其他技术服务、信息服务类生产性服务业。支持在中心城区打造集科技研发、工业设计、检验检测的高端生产性服务业核心区。引导各类产业发展基金支

持生产性服务业发展。（责任单位：市自然资源和规划局、市工信局、市财政局，市委金融办，市金控集团）

### **三、优化金融服务，建设海丝核心区金融中心（牵头单位：市委金融办）**

**14. 提升金融服务实体能力。**促进社会综合融资成本稳中有降，力争制造业中长期贷款增速、普惠小微贷款增速高于各项贷款平均增速。鼓励金融机构创新供应链、产业链金融产品，推动融资供需有效对接。支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。切实发挥小微企业融资协调机制作用，深入开展“千企万户大走访”“易企见”政企对接会等活动。力争到2027年，制造业贷款突破3500亿元，债券融资规模达2650亿元，保险保费收入超545亿元。（责任单位：市委金融办、市发改委）

**15. 做优科技创新金融水平。**依托福州高新区、福州软件园、海峡金融商务区等载体，集聚科创金融服务，打造科创金融服务中心。鼓励银行业金融机构设立科创金融专营机构或专营团队，为科技型企业量身定制纯信用、免抵押、审批快、额度高的融资产品，提供全生命周期金融服务。充分利用兴业银行获批筹建金融资产投资公司（AIC）的契机，加大对海洋经济、低空经济、生物医药等未来产业支持力度。到2027年，科创金融专营机构达15家以上，金融机构服务科技型企业超1000家（次），融资对接金额超150亿元。（责任单位：市委金融办、市科技局）

**16. 持续扩大金融业开放。**结合福州服务业扩大开放试点建设，支持生产性服务业“引进来”“走出去”，积极推动合格境外有限合伙人（QFLP）试点落地，制定出台合格境外有限合伙人（QFLP）管理办法，简化跨境结算程序。到2027年，落地QFLP基金5支以上。引导融资租赁企业合规经营，推动融资租赁行业“减量增质”。支持海峡银行建设服务台企台商特色银行，加强对台金融产品与服务创新，鼓励更多台企参与大陆金融市场发展。（责任单位：市委金融办、市委台办、市发改委、市商务局、市市场监管局）

#### 四、强化物流服务，打造国家物流枢纽城市（牵头单位：市商务局）

**17. 提升国家物流枢纽能级。**积极申报生产服务型国家物流枢纽，大力推进商贸服务型、港口型国家物流枢纽建设发展，推动港口铁路物流资源整合，加快完善综合交通枢纽集疏运体系。积极争取“两新”政策支持，推进老旧营运货车报废更新，促进交通运输物流行业装备技术升级。用好《促进商贸物流业发展九条措施》等政策措施，引导快递行业与制造业深度融合，全力推进现代商贸流通体系试点城市建设。到2027年，交通运输、仓储和邮政业增加值达600亿元。（责任单位：市商务局、市发改委、市工信局、市邮政管理局、市交通局、福州港口发展中心）

**18. 支持福州机场打造国际枢纽机场。**加快福州长乐国际机场二期扩建工程、综合交通枢纽配套工程等重大项目建设。积极

争取长乐机场综合客运枢纽获得交通运输领域专项补助资金支持。做大空运寄递业务规模，助力打造以国际“邮快跨”为特色的区域性智慧航空物流枢纽。支持新增福州至“海上丝绸之路”沿线国家或地区货运和客运航线，开通中东、南美货运航线。到2027年，航空客运量全年突破2000万人次，航空货邮吞吐量达14万吨，国际全货机航线达到5条。（责任单位：市发改委、市商务局、市邮政管理局，航空城管委会）

**19. 构建低空智慧配送物流体系。**推广“低空+物流”新模式，加强无人机在配送和物流场景中的应用示范，建设福建省低空物流先行区。拓展枢纽快递转运、生鲜城际半日达等场景，培育零售、餐饮、医疗物品等低空即时服务需求，加快开展无人机末端配送试点。立足福州都市圈、两岸融合发展示范区重大战略，探索城际、城市无人机干线物流配送。力争到2027年，低空物流总量进入全国前10位。（责任单位：市发改委、市商务局、市邮政管理局、市交通局、市通管办，航空城管委会）

**20. 大力发展多式联运。**保持中欧班列（福州）常态化开行，加强与中西部重点中欧班列平台的合作，拓展城际班列线路，建设高质量的国际物流大通道。依托江阴港、罗源湾等临港产业园区试点建设联运信息平台，出台新一轮港口航运政策，拓展水水中转、海铁联运、散改集等业务，促进集装箱和大宗散货运输“公转水”“公转铁”。开展闽江航道等级提升和江海直达船舶船型研究，提升江海联运效能。至2027年，推出多式联运“一单制”试

点线路 10 条，福州港集装箱吞吐量达 400 万标箱。（责任单位：市交通局、市商务局、福州港口发展中心，福州左海集团）

**21. 培育优质物流企业。**充分用好现代物流业专项资金作用，支持我市民营物流企业做大做强，鼓励物流企业往周边地区扩展业务、做大规模。引导快递企业在现代物流城建设区域分拨配送中心、快递分拨处理中心，促进产业集聚发展，形成服务全省、辐射东南区域的快递集散中心。到 2027 年，全市快递业务量全年达 9.4 亿件。（责任单位：市商务局、市邮政管理局、市交通局）

**五、聚焦商务服务，提升现代服务业发展能级（牵头单位：市商务局）**

**22. 大力发展供应链。**引导传统批发企业通过供应链数字化，向供应链服务企业转型。挖掘产业链上下游原辅材料采购、销售、技术研发等环节的供应链服务需求，推动产业链上下游高效协作，鼓励向外提供更集约化、专业化服务，做大供应链企业交易规模。力争到 2027 年，物流与供应链平台经济产业链规模超万亿。（责任单位：市商务局）

**23. 发展高端中介服务业。**全面梳理重点产业链中介服务的短板与弱项，瞄准高端中介服务行业领先企业，实施精准招商，力争到 2027 年，推动一批国际知名律所、跨境贸易仲裁、金融中介咨询、知识产权代理、数据合规咨询等高端中介服务业企业落地，培育壮大具有优势的工程咨询、管理咨询、技术咨询、财务咨询等中介服务企业，形成在国内具备一定影响力的产业集群。

（责任单位：市招商服务中心、市委金融办、市商务局、市司法局、市住建局、市市场监管局、市数据管理局）

**24. 提升法律服务质效。**提升海丝中央法务区福州片区能级，打造“身边的法务大超市”，推动法务业态全链条发展。实施涉外法律服务人才三年倍增计划，力争至2027年形成200人规模的高素质涉外法律服务队伍。深化与国内知名法学院校及研究机构合作，建立涉外法律人才联合培养机制，提升涉外法律服务核心竞争力。持续拓展海外远程视频公证试点机构，推动司法鉴定机构能力验证通过率达到90%以上。（责任单位：市司法局）

**25. 强化外事服务能力。**加强外国签证政策信息发布，积极支持企业组团赴国（境）外开展项目合作、技术转化、人才引进等活动。鼓励支持企业申办APEC商务旅行卡，扩大白名单企业规模。为来榕外籍商务人士提供专项签证便利，简化邀请外国人来华签证材料，缩短办理时限。推动落实外国人来华工作“一件事”，优化来榕许可流程。（责任单位：市外办、市公安局、市人社局）

**26. 加快打造会展名城。**高质量办好数字中国建设峰会、福州国际数字产品博览会、世界航海装备大会、海峡两岸经贸交易会等品牌展会和活动，做大做强由综合性展会和多个特色产业展构成的“1+X”数字会展体系。加大会展开放力度，力争每年新增举办国际性、全国性会展项目2个。推动“会展+产业”融合，力争到2027年，新培育或引进与我市产业关联度高的全国性专业展5个。（责任单位：市商务局、市数据管理局、市发改委、市工

信局)

**27. 提高人力资源服务能力。**支持符合条件的人力资源服务机构设立博士后科研工作站或创新实践基地。鼓励人力资源机构推荐高层次人才、高校毕业生来榕就业创业，并给予奖励。培育市级人力资源产业园，对符合条件的产业园给予奖励。到2027年，培育县级及以上的人力资源产业园6个，人力资源服务机构1000家，其中年营收超10亿元的13家。(责任单位：市人社局)

**28. 推动广告服务数字化。**推动仓山区互联网小镇纳入福建海西国家广告产业园区(福州园)，全面实施数字赋能，推进传统广告业数字化转型，带动全市广告产业发展，到2027年，数字广告经营收入占全市广告业经营收入的比例超过75%。(责任单位：市市场监管局)

本措施自印发之日起施行，有效期至2027年12月31日。