

福州市人民政府安全生产委员会办公室关于 福州长乐机场第二高速公路 A1 合同段 “7·17”较大高处坠落事故评估报告

2025 年 7 月 17 日 6 时 32 分，福州市长乐区猴屿乡福州机场第二高速 A1 合同段闽安特大桥 4#索塔在爬模导轨顶升作业过程中，发生爬模局部高处坠落事故，造成 5 人死亡，直接经济损失 893 万元。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令第 493 号）、《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》（安委办〔2021〕4 号）等规定，福州市人民政府安全生产委员会办公室牵头成立“7·17”较大高处坠落事故防范和整改措施落实情况评估工作组（以下简称“评估组”），成员由市应急管理局、市公安局、市交通运输局、福州新区管委会（长乐区人民政府）相关人员及行业专家组成。

评估组严格落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神及省、市领导批示要求，通过资料审查、座谈问询、台账核查、实地走访、专家抽查等方式，对有关行业主管部门以及相关企事业单位整改和防范措施落实情况进行现场评估。

经评估，事故发生后，各责任单位深刻汲取事故教训，举一

反三推进交通建设领域安全整治，全面落实事故整改及防范措施。省、市交通行业主管部门扎实开展专项排查整治，各项整改工作取得阶段性成效。目前，涉事企业及相关人员行政处罚全部落实到位，相关公职人员党纪政务追责问责全部办结。

一、整改和防范措施落实情况

（一）压实安全思想防线，全面开展隐患治理与制度完善

事故发生后，各级行业主管部门、参建单位切实树牢安全底线思维，从严从实推进整改提升。市交通运输局第一时间印发事故警示提醒函，联合福州市高速公路建设指挥部约谈涉事责任单位，压实行业监管、属地管理及企业主体责任，同步出台系列行业管控文件，系统部署交通建设领域安全生产整治工作。

机场复线高速公司、路信监理公司、中交二航局公司、中交二航局二公司、中交武港院公司等单位，聚焦桥梁高墩、隧道、大型设备等危大工程和重大风险点位，常态化开展汛期、暑期、节假日重大风险提级管控及专项隐患排查，建立“检查—复盘—提升”闭环机制。累计开展现场检查 490 轮次，排查整改隐患 4784 条，隐患整改闭环率 100%。对照事故暴露问题及调查报告要求，全面梳理管理短板，累计修订完善安全生产管理制度 56 项，进一步明晰岗位职责、管控标准及违规惩戒机制。

（二）健全行业监管体系，压实层级监管责任

省交通质安中心依托全省品质工程推进会、现场观摩会，针对性开展桥梁高墩爬模、翻模施工专题培训，提升一线监督人员

专业履职能力。聚焦公路桥梁工程施工方案编审、现场安全防护、危大工程管控等关键环节，开展全省性质量安全专项治理，规范现场施工管理，压实参建各方履职责任。

市交通运输局印发《关于加强公路水运和地方铁路工程等属地安全监管工作的通知》（榕交建〔2026〕1号），将高速公路建设工程纳入属地安全监管范畴，构建省、市、县三级联动监管格局，补齐高速项目属地监管短板。福州市高速公路建设指挥部建立高速项目月度随机抽检、季度全覆盖巡检机制，实现问题动态发现、闭环整改。

（三）重构爬模安全体系，实现高墩高处作业本质安全升级

针对本次事故暴露出的原爬模系统适配性不足、高空防坠体系缺失、安全防护标准不清晰等突出问题，机场复线高速公司牵头各参建单位实施爬模系统全流程升级改造。委托专业机构重新设计液压爬模体系，对锚板、锚靴等关键受力构件复核优化，提升结构安全冗余；搭建导轨同步锁止、爬架动态缓冲、就位钢丝绳兜底三道全过程防坠体系，彻底根治爬模高空坠落风险。

同步升级智能管控体系，液压操作系统增设钥匙、密码、人脸识别三重授权防护，严防无关人员误操作、违规操作；优化轨道入靴结构，增设辅助牵引工装，降低安装作业风险。

依托智慧工地建设，项目新增 32 路塔柱视频监控并接入智慧运控平台，实现线上常态化巡查；主塔作业区域安装人脸识别门禁系统，实行“智能核验+人工登记”双重管控，严禁无关人

员进入高危作业区域。

建立爬模关键构件全生命周期溯源机制，对锚板、锚靴、承重螺栓等核心构件激光赋码、建档管理，全程留存设计、制造、验收、维保全流程资料。监理单位全程驻厂监造设备生产、组装、出厂全环节，严格落实进场抽检制度，累计抽检关键构件 52 批次，清退不合格构件 6 批次，从源头守住设备安全准入关口。

（四）深化安全教育整治，夯实基层安全治理根基

各参建单位聚焦全员安全能力提升，常态化开展警示教育、专项整治和机制建设。一是开展专题警示教育，制作事故专题警示片，全方位剖析事故成因、教训及整改要求，累计开展专项培训 61 场次、参训 1595 人次；叠加开展公路水运、消防安全等综合警示教育 226 场次，覆盖 11058 人次。二是强化危大工程管控，宣贯落实现行危大工程管控规程及超危大工程异常工况管控要求，常态化开展专项检查 6 次，排查整改隐患 84 条，全面提升从业人员风险辨识和管控能力。三是健全隐患激励机制，落实隐患内部报告奖励制度，增设现场举报公示牌，拓宽一线监督渠道，累计接收员工隐患线索 12 条，发放奖励 1200 元，充分激发基层自主排查隐患积极性。同时依托安全生产治本攻坚、标准化提升、防灾减灾、安全生产月等专项行动，统筹推进防汛防灾、隧道施工安全治理，营造全员共治的安全管理氛围。

评估发现，有关责任单位在推进事故整改和安全生产工作方面，仍然存在一些薄弱环节：一是高墩爬模施工安全风险防控仍

需继续深化。二是安全防范能力仍需着力提升。评估组已将评估发现的问题和抽查检查发现的问题隐患，向有关责任单位做了现场反馈。

二、工作建议

（一）树牢安全底线，深化源头风险防控

各单位持续深入学习习近平总书记关于安全生产重要论述，坚持人民至上、生命至上，深刻汲取“7·17”事故惨痛教训，坚决纠治重进度、轻安全的片面理念。持续深化交通基建行业治本攻坚，依托信息化、智能化手段完善风险分级管控和隐患闭环治理体系，强化重点领域、关键环节精准监管，坚决守住安全生产底线。

（二）压实企业主体责任，健全长效治理机制

各参建单位举一反三梳理安全管理短板，固化本次爬模系统升级、全流程溯源、智慧管控等成熟整改经验，全面落实风险分级管控、隐患排查治理双重预防机制。聚焦桥梁高墩、高空爬模等高危工序，健全全链条安全管控流程，持续加强基层监管人员、一线作业人员专业培训，推动隐患自查自纠常态化、问题整改闭环标准化，全面夯实高速建设领域安全生产基础。

（三）坚持以案促治，提升基层应急处置能力

各单位保持常态化警示警醒，持续开展事故警示教育，把事故教训转化为治理成效。严格落实高处作业人员岗前培训、实操实训、定期考核、持证上岗制度，强化高危工种应急处置演练，

配齐现场安全防护及应急物资。健全风险预判、现场管控、应急处置全链条工作机制，切实提升基层安全治理和应急处置能力，营造“人人讲安全、个个会应急”的施工安全氛围。

福州市人民政府安全生产委员会办公室

2026年9月2日