福州市人民政府办公厅文件

榕政办〔2026〕29号

福州市人民政府办公厅关于印发《福州市“十五五”粮食安全和物资储备发展专项规划》的通知

福州新区管委会（长乐区人民政府），各县（市）区人民政府，市人民政府各部门，市直各单位，自贸区福州片区管委会：

《福州市“十五五”粮食安全和物资储备发展专项规划》已经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

福州市人民政府办公厅

2026年8月11日

（此件主动公开）

福州市“十五五”粮食安全和物资储备发展专项规划

2026年8月

前　言

“十五五”时期是福州加快建设现代化国际城市、在中国式现代化建设中奋勇争先的关键时期，更是全面提升省会城市发展能级、综合竞争力和辐射带动力的攻坚阶段。为指导全市粮食和物资储备事业高质量发展，根据《福建省“十五五”粮食和物资储备发展规划》《福州市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等，制定本规划。

本规划实施周期为2026年—2030年。

目　录

一、总体要求.....2

二、重点任务.....3

（一）深化体制机制革新，筑牢储备安全根基.....3

（二）推进设施设备更新，夯实仓储保障基础.....5

（三）加速粮食产业焕新，拓宽产业升级空间.....11

（四）聚力应急保障励新，夯实风险防控根基....- 13 -3

（五）赋能新质生产力育新，激活行业内生动力.- 15 -5

三、保障措施.....17

（一）加强组织领导.....17

（二）加大要素保障.....18

（三）推动规划落地.....18

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于粮食和物资储备工作的重要论述和对福建福州工作的重要讲话重要指示批示精神，一张蓝图绘到底，在中国式现代化建设中奋勇争先。以提升城市韧性和首位度为核心，统筹高质量发展和高水平安全，以深化改革创新为根本动力，深化两岸融合发展与深入实施新时代“山海协作”，优化资源配置、提升设施效能、打通卡点堵点、推动产购储加销全环节能级提升，为在谱写新时代新福建建设新篇章中“打头阵、当先锋”，奋力推进中国式现代化福州实践提供有力支撑。

“十五五”时期，打造和构建与福州现代化国际城市定位相匹配的粮食安全和物资储备体系，立足福州粮储实际，落实体制机制革新、设施设备更新、产业发展焕新、应急保障励新、新质生产力育新的“五新”突破，实现基础更牢、供给更稳、储备更实、保障更足、发展更可持续的“五个更加”总体目标，全方位夯实粮食安全和物资储备根基。

专栏 1 福州市“十五五”粮食安全和物资储备发展主要指标

一级指标	二级指标	2025 年	2030 年	指标属性
粮食储备能力	地方粮食储备任务落实率（%）	100	100	约束性
	绿色储粮技术应用覆盖率（%）	95	100	预期性
	新增高标准粮仓仓容（万吨）	-	35	预期性
	绿色储粮技术集成应用示范库点（个）	0	4	预期性

粮食流通能力	粮食各类企业完好仓容（万吨）	151.5	170	预期性
	粮食产业工业总产值（亿元）	167.7	185	预期性
	域外粮食调入规模（万吨）	348	370	预期性
粮食应急能力	应急成品粮储备规模到位率（%）	100	100	约束性
	粮食应急保障基地数量（个）	0	1	预期性
	粮食应急配送中心（个）	1	2	预期性
	粮食应急加工能力（稻谷、小麦，万吨/日）	0.72	0.78	预期性
	粮食应急供应网点（个）	278	≥280	预期性
救灾物资储备能力	物资储备计划落实率（%）	100	100	约束性
	救灾物资储备库规模（万平方米）	0.82	1	预期性
科技人才支撑能力	长期职工中受过高等教育的比例（%）	39.41	45	预期性
	技术工人在长期职工中占比（%）	16.21	20	预期性
	地方粮食储备承储库点信息化覆盖率（%）	100	100	约束性
	物资储备库点信息化覆盖率（%）	-	100	预期性

二、重点任务

（一）深化体制机制革新，筑牢储备安全根基

压实主体责任、补齐制度短板，以改革破难题、以创新增活力、以制度固根本、以体系强支撑，夯实粮食和物资储备运行基础。

1.筑牢粮储保障体系

严格落实省定储备规模，完善市、县级储备粮区域布局。持续优化成品粮储备运营模式，完善社会责任储备激励约束举措，健全“市县统筹、政企联动、功能互补”的多元协同储备

体系。建立健全政策性粮食企业绩效考核评价体系，探索建立粮食安全预警与储备粮动态轮换联动、储备粮财产保险保障等机制，推进储备管理规范化。

2.优化物储体系建设

深度融入国家、省级物资储备整体布局，依托区位优势将连江可门港片区打造为区域性综合物资储备基地。搭建市县联动储备体系，分级明确市、县级储备品类，因地制宜拓展储备渠道，探索建立应急物资跨层级快速调拨通道。健全物资储备管理制度体系，以满足二级应急响应需求并留足合理冗余为目标，动态优化生活类救灾物资采购目录与规模，完善物资收储、管理、轮换等制度，强化全过程监督管控。探索轮换机制市场化，依托公共资源交易平台等公开渠道规范开展物资轮换。强化跨部门资源统筹，探索建立粮储、应急、发改、商务等部门联合工作机制，常态化开展信息共享、预案衔接、联合演练，整合物资储备资源，形成全市物资储备“一盘棋”保障格局。

3.完善全链监管机制

适应国有企业改革管理新形势，建立健全权责清晰、协同高效、覆盖全链条的行业监管机制。依托信息化监管平台，深化穿透式智慧监管应用。强化粮食质量安全监管，提升物资调拨时效，健全风险监测预警体系。加强全市粮油质量检验检测能力建设，持续扩大市粮油质量检验检测中心专业支撑辐射效

能。加强对安全生产工作的指导监督，筑牢行业安全生产防线。

（二）推进设施设备更新，夯实仓储保障基础

以仓储物流设施设备更新为突破口，推动硬件设施全面升级、功能能级提升，打造全省领先的仓储物流保障体系。

1.做强粮食物流枢纽

持续完善沿海、京沪（闽江）、峰福（延长）和进口的“两横两纵”粮食物流骨干通道，持续巩固提升以长乐松下港区粮食产业融合发展区为主片区、江阴港区粮食板块为互补功能区、福州现代物流城和闽侯杜坞片区为支撑的“主片引领、功能互补、多点支撑”的枢纽发展格局。加强枢纽运营主体培育，推进专业化粮食接发设施建设，提升港口铁路、公路集疏运水平。强化与周边港口的航线协同与信息共享，推广粮食海铁联运“一单制”。



图1　福州市粮食调运重点通道布局图

2.补齐仓储设施短板

重点补齐承担政府储备任务的仓容缺口，规划布局承担周转功能的标准仓容。鼓励高标准粮仓建设，推广应用适合绿色储粮技术的自然通风双屋面平房仓，以及机械化自动化程度高、占地少、气密性好的浅圆仓等仓型。紧扣成品粮储备任务落地要求，支持新建或改建低温、准低温成品粮（油）仓。



图 2 粮食仓储设施布局图

3. 推进储粮设施更新

精准实施分类改造，打造安全、智慧、绿色、廉洁粮库。对基础条件优良、设施配套完善的仓房，开展“五位一体”绿色储粮技术集成应用试点示范。对设施基本完好、具备改造提升空间的仓房，重点实施仓房保温隔热、密闭性改造。对不符

合安全储粮要求或无改造价值的仓房，推动有序退出储粮序列。依法依规盘活闲置仓容，拓展多元业务，提升仓储资源利用效能。

4. 完善储备基础设施

推进省级救灾物资储备库、通用物资储备库等重点项目落地建设，积极争取更多国家级、省级重要物资储备项目新增布局。推进市、县级救灾物资储备库改造升级，补齐物资仓储设施短板。整合存量粮库资源，统筹利用粮库仓容存放物资，推动人员、设施资源共享共用，提升储备资源利用效率。



图 3 救灾物资储备库布局图

专栏 2 福州市“十五五”仓储物流设施提升工程

改造升级粮食物流设施。重点支持福州松下港区、江阴港区等实施改造升级，支持码头散粮专用泊位以及装卸船设备升级，着力提升公铁水多式联运效率。改造立筒仓或浅圆仓输送、提升装备，升级清理、计量、除尘等设备，实施电气安全改造，推进智能化控制改造，提升设施运行的可靠性、安全性与智能化水平，提升粮食输送和散粮接发效率。

新建粮食仓储设施。新建一批具备现代储粮功能的粮食仓储设施，优先补足退城进郊（园）、原址重建、搬迁重建等产生的政府储备仓容缺口，加快推进东郊粮库迁建一期、应急成品粮库、长乐区、闽清县及闽侯县中心粮库项目建成投用，谋划推动东郊粮库迁建项目二期建设。支持粮食加工集聚地、沿海等交通优势区的中转仓储设施建设，支持承担中央调节储备的仓储设施建设。

改造升级粮食仓储设施。分批分类实施存量设施功能升级，加强新技术新设备应用，推广控温、气调等先进绿色储粮技术和多杀菌素、捕食螨防虫等储粮绿色综合防治技术，全面提升绿色储粮水平。推广应用智能扦检设备、移动清理中心、智能进出仓系统、智能粮仓机器人等智能化设备。

新建物资储备设施。支持省级救灾物资储备库扩建，全力争取通用物资储备基地重大项目落地福州，配套推进港后铁路建设，夯实连江可门港物资储备基地基础设施支撑。

新建改造物资仓储设施。支持闽清县救灾物资储备库项目建设；鼓励各级救灾物资储备库更新改造设施设备，主要包括物流终端设备、叉车等实用新型设备，补齐消防给水和储备灭火设施、火灾自动报警系统、防潮、自然通风或配备机械通风设施、装卸设备等。

改造升级仓储信息化系统。推广应用智能出入库管理系统，集成无人值守地磅、智能扦样、智能质检、结算、AI 视频监控等模块。部署粮情智能感知网络，实现粮温、湿度、虫害实时预警。推进仓储作业自动化改造，推动实现粮面整平、粮情巡检、取样检测、库区全域巡查等环节自动化作业。整合储备、轮换、质检、物流、应急、市场监测等多源数据，实现数据统一汇聚、治理、共享与分析应用。

专栏 3 福州市“十五五”粮食和物资储备重点项目清单						
序号	项目名称	所在县区	建设内容	建设起止年限	投资规模（万元）	建设主体
1	东郊粮库迁建项目	长乐区	新建计容建筑面积56680.1平方米，规划仓容12万吨，其中散粮平房仓6万吨，浅圆仓6万吨，配套提升塔及卸粮坑、输送栈桥等生产设施；综合管理用房、一站式服务中心、门卫、机修器材库、药品暂存室、消防水池等辅助生产设施等。	2024—2026	37132	福州市粮食购销有限公司
2	长乐区中心粮食储备库（二期）项目	长乐区	新建5栋平房仓（仓容4.3万吨）、1栋宿舍楼、1栋综合仓库、仓间罩棚及配套附属设施等。	2024—2026	11007	福州市长乐区粮食购销有限公司
3	闽侯县储备粮中心库扩建项目（二、三期）	闽侯县	新建4栋平房仓（仓容4.02万吨）、仓间罩棚2处、制氮机房1间、低温成品粮仓2座（仓容0.59万吨）及附属配套设施。	2024—2026	14002	闽侯县粮食购销有限公司

4	闽清县智能化粮食中心储备库(一期工程)	闽清县	新建3栋平房仓、1处仓间罩棚、1座综合业务楼、1座机械库、1个一站式服务中心以及附属配套设施。	2026—2027	8755.91	闽清县粮食购销有限公司
5	国道G228线长乐松下至福清元洪公路工程	长乐区	项目起于国道228线与长乐松下镇首社村，终于福清市城头镇港西村洪嘉大道与现状港前大道交叉口附近，路线全长约10.25公里。建设内容含路基、路面、交通工程及含雨污水管、给水管等配套设施。	2023—2027	60761.2953	福州左海建设投资有限责任公司
6	福州港口后方铁路通道杜坞至樟林至透堡段工程	晋安区、闽侯县、连江县	新建技术标准为设计时速100km/h的客货共线II级铁路72.443公里以及车站、桥梁、隧道等附属设施。	2023-2028	88700	福州港后铁路有限公司
7	东郊粮库迁建项目(二期)	长乐区	谋划新建13万吨仓容的粮食仓储设施以及配套附属设施。	待定	待定	福州市粮食购销有限公司
8	闽清县智能化粮食中心储备库(二期项目)	闽清县	新建1座救灾物资储备库，建筑面积1176平方米	待定	待定	闽清县粮食购销有限公司

（三）加速粮食产业焕新，拓宽产业升级空间

以链式思维抓产业，以精深加工为核心，深入实施优质粮食工程，推动粮食产业向价值链中高端迈进。

1.织密双向产销网络

严格落实最低收购价政策，引导多元主体有序入市，优化收购服务体系。持续深化多层次长期稳定产销协作，巩固拓展“引粮入榕”通道。支持在榕大型食品加工贸易企业、大型商超等粮食供应链企业整合全链条资源，保障福州粮食供给。支持建设优质粮源基地，推行订单收购、长期合约等稳定供粮模式。鼓励产区粮食企业来榕布局粮油销售网络与供应链节点，推动产区粮源优势与我市消费市场、港口物流及区域辐射优势深度互补、协同发展。

2.育强临港加工集群

依托松下、江阴等港区港口优势，联动综合保税区、中印尼“两国双园”等开放平台，推动临港加工企业大力发展“大宗加工+精深加工+副产物综合利用+物流配送”一体化临港粮油产业模式，持续完善松下港区、江阴港区粮食专业化仓储、物流、加工配套设施。发挥综合保税区政策优势，拓展粮油保税加工、集散分拨与中转贸易业务，提升进口粮油加工贸易发展能级。深化中印尼“两国双园”产业协作，拓宽粮油产业国际合作渠道。积极引导国内外粮油加工企业落户布局，做强做

优粮食产业，加快形成粮食储存、贸易及食品加工协同发展的产业链条。

3.擦亮粮油特色品牌

依托“福建好粮油”等区域公用品牌体系，统筹推进福州市粮油品牌整合塑造、形象焕新、营销推广与渠道优化，支持县级立足资源禀赋与产业基础，差异化发展区域特色粮油产品。聚焦长乐丁优、榕香、禾盛、兵诺等本土品牌，加大品牌培育与宣传力度，推进军民融合，引导企业打造差异化竞争优势，讲好福州粮油品牌故事。

专栏 4 福州市“十五五”粮油加工设备更新工程
重点支持粮油加工企业开展设备更新升级，提升设备安全性、先进性、适用性、自动化、智能化和绿色化水平。 **1.成品粮油加工设备更新。**鼓励小麦粉、大米等成品粮加工设备更新升级，实现自动控制、精量控制和信息化管理。鼓励全谷物原配料和全谷物食品加工设备更新升级。鼓励粮食应急加工企业更新配套粮食应急加工设备和检化验设备。 **2.饲料加工设备更新。**鼓励以粮食为原料的饲料加工设备更新升级，推动饲料质量和安全稳定性提升。 **3.粮食深加工转化及副产物综合利用设备更新**。鼓励以粮食或其中间制品为原料、以食品为产品的各类粮食深加工转化和副产物综合利用的设备更新升级。

4.筑强精深加工高地

积极引导企业发展“产地初加工+福州精深加工”模式，提升精深加工规模。支持“闽清粉干”“永泰茶油”“福州线面”等福州特色加工产品的发展。鼓励粮食精深加工研发与生产转

化，拓展新型产业链条，提升副产品附加值。支持大豆磷脂、大豆蛋白等特色衍生品，推动粮油资源梯次利用。

（四）聚力应急保障励新，夯实风险防控根基

以构建“覆盖城乡、反应灵敏、协同高效”的应急保障网络为目标，打造“硬设施布局+模式创新+智能化应用”的省级应急保障核心区。强化军粮供应能力建设，压实军粮供应网点保供主责主业。

1.健全应急保障体系

修订完善市、县级粮食应急预案，侧重完善组织指挥机制、风险管控、监测预警、信息报告、应急处置等核心内容，细化全链条流程。针对重大自然灾害、突发公共事件等极端情景，制定详细应急调度方案。健全分层分级监测预警体系，聚焦重点领域监测预警，创新监测预警技术手段，提升分析研判科学化、智能化水平，实现风险早发现、早预警、早处置。

2.构建多维应急网络

衔接东南区域粮食应急保障中心建设布局，构建粮食应急保障体系，动态优化应急网点布局，积极拓展完善应急保障企业名录，实现应急供应网点全覆盖。与莆田、三明等地区共建粮食应急协作机制，构建应急信息共享通报机制，明确跨市调拨的决策程序与操作流程。探索建立粮食和应急物资智能化大模型，将粮食储备库、区域配送中心、应急加工厂、城郊大仓

等设施纳入韧性城市空间管理。

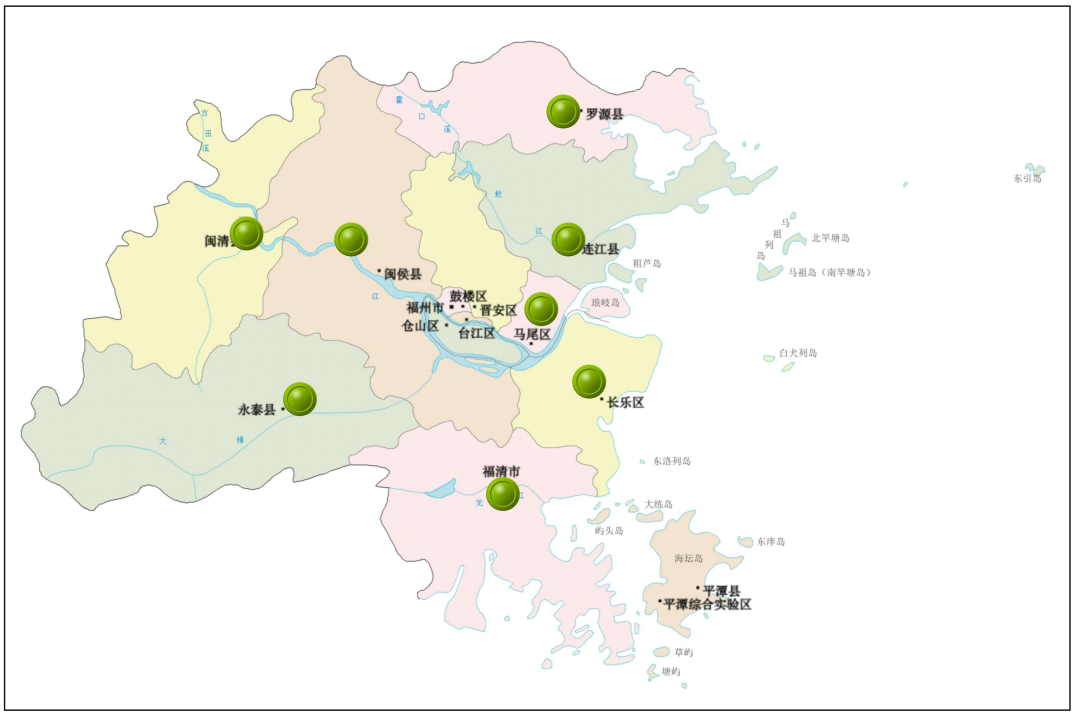


图 4 应急保障体系布局图

3. 淬炼应急实战能力

提升应急调运效能，强化部门间协同联动，建立应急联动机制，构建综合立体应急调运网络，确保应急状态下运输通道畅通，确保各类应急举措快速响应、高效处置。统筹物流与配送资源，探索无人机配送等低空应急物流方式。

专栏 5 福州市“十五五”应急保障能力提升工程
1. 构建粮食应急保障体系。支持市、县级配置成品粮储备库、分拨配送设施，以及配套的运输、装卸等工具，完善应急储运、加工、配送、供应等功能。针对粮食应急加工薄弱、偏远及灾害易发地区，鼓励配置移动应急加工设备，提升就地应急保障能力。 **2. 完善应急网络。**整合商超、市民粮油店等资源，优化粮油应急网点布局，做到应纳尽纳、应布尽布，确保全市每个街道（乡镇）

至少设置1个应急供应网点，主城区按每3万人口或每个社区至少布局1个应急供应网点。积极争取专项资金实施网点升级改造，统一加挂粮食应急供应网点标识。加大信息系统建设，提高物流组织调运能力。

3.健全物资储备调运体系。统筹政府实物储备、各类企业储备的动用调用，满足战略、市场供应和突发事件应对需求。完善应急快速调运体系，与骨干物流、交通运输企业签订应急运输保障协议，建立运力统筹调度、优先通行机制，提升应急物资跨区域全链条快速投送能力，确保首批应急物资3小时完成首车发运。

（五）赋能新质生产力育新，激活行业内生动力

完善科技创新体制机制，激发人才创新活力，以数字化转型赋能引领升级，推动新质生产力在粮储领域加快形成。

1.赋能全链数字应用

依托“智慧闽粮”信息化系统架构，开展系统功能拓展、智能算法优化和个性化场景适配，加快大数据、人工智能、物联网等数字技术集成应用，与粮食和物资储备全领域深度融合，部署AI服务器、智能机器人等新型智能设备，推动智能终端与信息化平台深度融合、高效联动。探索推进“人工智能+”应用场景建设。依托省级“智慧闽粮”救灾物资储备信息化模块，完善救灾物资数据动态录入与实时监管。

专栏6　福州市“十五五”粮食和物资储备人工智能场景探索

1.智能设备。智能扦检系统集自动扦样、自动分样、自动检测于一体，采用机械臂和机器视觉技术，实现全流程无人化。利用车牌识别、人脸识别技术，实现车辆自动称重、信息自动录入系统，无需人工干预。

2.智能仓储。智能虫害预警系统。在粮仓内壁部署高清摄像头，通过AI图像识别算法实时分析粮面是否有害虫活动。系统可识别常

见储粮害虫，并定位异常区域，及时报警。**智能降温与气调控制。**AI 系统整合传感器数据和天气预报，建立降温决策模型，联动降温设备自动化调控，实现精准按需控温。**库存 AI 视觉盘点。**无人机或轨道机器人搭载激光雷达或深度相机，对粮堆进行扫描，构建三维模型，自动计算体积和重量。

3.智能工厂。鼓励粮食企业加强智能工厂建设，推广应用智能化生产设备与数字化管控系统，实现加工全过程精准管控、提质增效。**柔性加工参数优化。**AI 系统根据实时检测的原粮品质数据，自动调整参数，使设备始终处于最优状态。**在线品质监测与反馈。**在加工生产线上安装近红外光谱仪，实时检测面粉或大米的水分、灰分、蛋白等指标，将数据反馈给 AI 控制系统，实现闭环控制，确保产品质量稳定。

4.智能调度。运用人工智能技术开展应急物资需求预测、智能调运与辅助决策，实现储备底数一键查询、调运方案智能生成、物资在途全程追踪。推广无人运输、智能装卸、无人配送等技术装备应用，提升应急物资快速投送能力。

2.攻坚仓储科创提质

聚焦科技赋能、绿色低碳发展主线，加强粮食流通全链条损耗治理，推动仓储领域科技升级。发挥企业创新主体作用，健全政府引导、市场驱动、产学研深度融合的科技攻关与成果转化机制，加快智能绿色改造。探索培育机制，鼓励孵化一批“专精特新”粮食科技企业，推广适配本地产业需求、节能环保的绿色储粮技术模式。鼓励开展粮储领域“小发明小创造”活动，多措并举降低粮食储备及生产环节损耗。

3.建强专业人才梯队

实施“人才兴粮兴储”战略，强化粮储行业从业人员队伍建设，持续优化队伍学历结构、专业职称梯队。健全分层分类

人才培养体系，构建阶梯式人才培养和多领域技能常态化培训机制，鼓励行业骨干精进技艺、跻身国家级技能大师行列。持续办好市级粮食行业技能竞赛，完善高技能人才引育、评价、使用和激励机制。立足市级粮储信息交流平台优化升级，健全完善线上教育培训体系。鼓励行业技能人才积极参加职业技能认定。

4.赓续粮食文化传承

深度融合粮食安全宣传与文化传播，将国家粮食安全战略、节约粮食理念与福州地域文化特色相结合，打造福州特色粮食文化品牌。鼓励各县（市）区盘活老粮仓资源，建设粮食文化基地。推动实施国家全谷物行动计划，在世界粮食日、科技活动周等重要节点，多渠道、多形式普及粮食安全、历史、品牌以及饮食文化，大力弘扬“光盘行动”和粮储行业精神，以文化赋能推动粮食行业高质量发展。

三、保障措施

（一）加强组织领导

坚持和加强党的全面领导，把党的领导贯彻到粮食和储备各方面各环节，强化统筹谋划、压实工作责任，为全市粮储事业高质量发展提供坚强组织保障。市粮储局要统筹规划实施工作，明确各相关部门职责，建立协同处置工作机制。

（二）加大要素保障

落实金融、信贷、税收优惠、农用电价格等政策。统筹争取中央、省级财政资金与市级地方配套，加大重点领域的投入力度。发挥财政资金杠杆作用，有效撬动社会资本进入粮食和物资储备领域。坚持节约集约用地原则，有效衔接国土空间规划，合理布局粮储项目用地。

（三）推动规划落地

落实粮食安全党政同责要求，发挥好考核指挥棒作用。加强对重大项目、重点工程的跟踪服务和督促检查，围绕规划实施工作重点，多渠道开展宣传报道，凝聚推动规划落地的强大合力。

福州市人民政府办公厅　　2026年8月12日印发