福州市人民政府文件

榕政综〔2026〕136号

福州市人民政府关于印发《福州市“十五五”服务业发展专项规划》的通知

福州新区管委会（长乐区人民政府），各县（市）区人民政府，市人民政府各部门，市直各单位，自贸区福州片区管委会：

现将《福州市“十五五”服务业发展专项规划》印发给你们，请认真组织实施。

福州市人民政府

2026年8月3日

（此件主动公开）

福州市“十五五”服务业发展专项规划

2026年8月

目 录

第一篇 推动服务业扩能提质，为加快建设现代化国际城市贡献更多力量....3

第一章 发展基础.....3

第二章 发展目标.....8

第二篇 以赋能实体经济为导向，做大做强生产性服务业.....10

第一章 做强信息服务产业.....10

第二章 深化科创服务赋能.....11

第三章 打造现代物流体系.....12

第四章 提升金融服务能级.....13

第五章 培育高端商务服务.....14

第六章 发展节能环保服务.....15

第三篇 以满足美好生活需要为导向，提质扩容生活性服务业.....166

第一章 推动商贸消费提质.....166

第二章 深化文旅体育服务.....166

第三章 升级住宿餐饮品质.....177

第四章 优化社区便民服务.....188

第五章 完善养老托育服务.....19

第六章 加强健康服务保障.....200

第四篇 优化产业空间布局，打造产城融合发展新样板.....211

第五篇 锚定提档升级路径，开创高质量发展新局面.....266

第一章 深化科技赋能，增强发展效能.....266

第二章 完善标准建设，筑牢价值根基.....266

第三章　推进产业融合，释放乘数效应 277
第四章　强化区域协同，提升辐射能力 28
第五章　大力提振消费，激活内需动能 29
第六章　扩大开放合作，拓宽增量空间 29
第六篇　健全发展要素保障，焕新城市发展内生动力 31

第一篇　推动服务业扩能提质，为加快建设现代化国际城市贡献更多力量

第一章　发展基础

“十四五”以来，全市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行“3820”战略工程思想精髓，将服务业作为高质量发展主动力，发挥服务业在稳增长、惠民生、促就业中的“压舱石”作用，为“十五五”新征程奠定坚实基础。

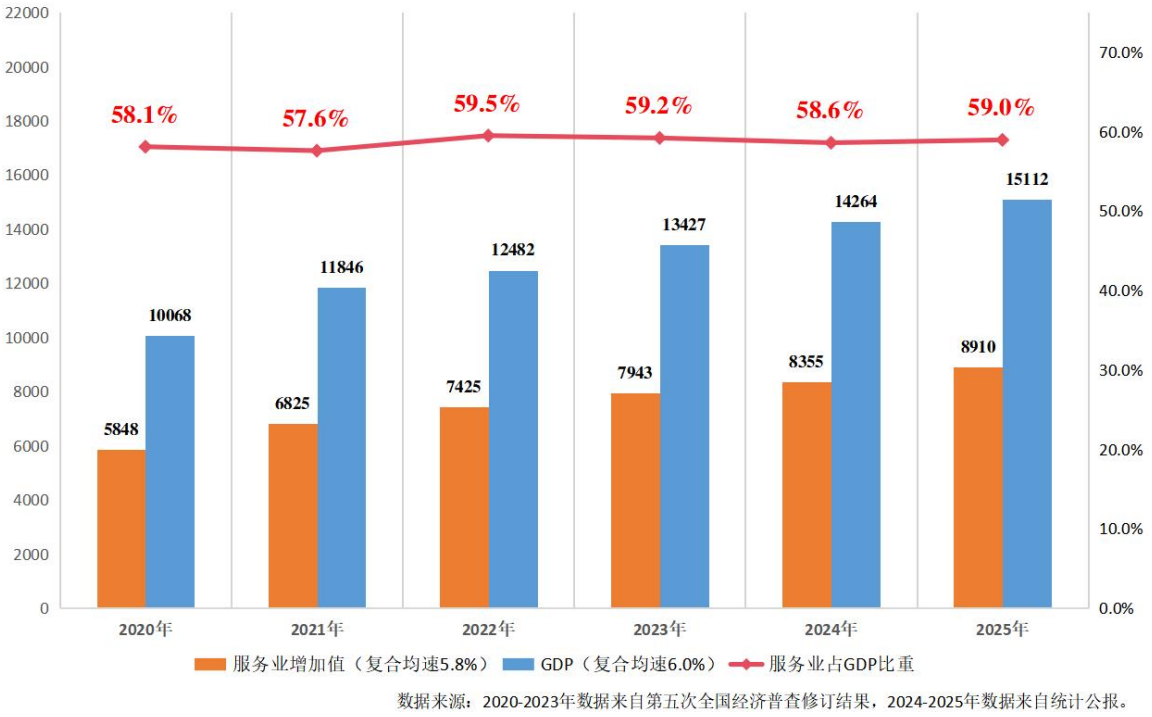


图 1：“十四五”时期福州市服务业增加值与 GDP 增长趋势图

专栏1：“十四五”时期服务业发展成效

规模体量逐步攀升。“十四五”期间，全市服务业增加值连跨三个千亿台阶，由5848亿元增至8910亿元，体量位居全省首位、全国第18位；年均增速达5.8%，位居全省前列；服务业占GDP比重提升至59.0%，较“十三五”末提高0.9个百分点，稳居三次产业之首，对全市经济增长贡献率持续提升。

产业结构不断优化。生产性服务业占服务业增加值比重稳步提升，现代物流、金融服务、信息服务发展强劲，文旅商融合成为新动能。2025年，物流与供应链平台经济产业链规模超8000亿元，金融业“三项”收入近千亿元，信息服务营收约700亿元，均实现高速增长；全市接待游客1.4亿人次、旅游总收入1416.40亿元，分别较2020年增长1.1倍和53.6%。

赋能生产作用凸显。建设全省首个商贸服务型、港口型“双型”国家物流枢纽，13家物流企业获国家级认定、19家供应链企业进入百亿级方阵。建成15个数据中心和5个省级以上工业互联网示范平台，服务企业3.5万家；本外币各项存贷款余额稳居全省第一，数字人民币交易额突破5300亿元；新增7家全国重点实验室，闽都创新实验室、“成果转化直通车”助推科技成果加速落地。

民生服务品质升级。“惠聚榕城”“福州有礼”“有福之州 幸福老人”等品牌效应显著，消费品以旧换新政策拉动市场成效突出，2025年社零总额5969.1亿元，增速全省第一，便利店总体发展指数跃居全国第一。建成340个一刻钟便民生活圈、覆盖率达91.9%；新增养老床位10887张，每千人医疗机构床位数提升至6.3张，获评中国最具幸福感城市。

创新活力竞相迸发。先后获评全国供应链创新与应用示范城市、现代商贸流通体系和消费“三新”等试点城市，特色夜市、首发经济等新业态蓬勃发展、亮点纷呈。自贸试验区福州片区累计推出全国首创改革举措57项，“航运企业集成化审批服务新模式”入选全国最佳实践案例，闽江数字贸易走廊启动建设，制度创新动能持续释放。

开放格局持续拓展。获批国家服务业扩大开放综合试点城市，福州长乐国际机场综合保税区实现全域封关运作；福马“同城生活圈”加速成型，“小三通”年客流超10万人次；中印尼“两国双园”跃升为共建“一带一路”新旗舰平台，海丝法务区福州片区挂牌运营，数字峰会、海交会、海装大会等展会影响力持续提升；240小时过境免签政策顺利实施，市内免税店落地运营。

集聚效应逐渐显现。主城区高端要素加速集聚，新区新兴业态蓬勃兴起。沿海、沿江等服务业经济带协同发展。深化打造福州软件园、海峡金融街CBD等一批特色鲜明的服务业集群；45个大型商业综合体及烟台山二期、万象城等高品质项目相继开业；平台经济、楼宇经济、特色小镇、文旅街区集聚效应不断增强。

当前全市服务业发展仍有提升空间，需持续对标现代化国际城市建设要求，进一步适配产业高端化发展和群众高品质生活需求。

专栏2：“十四五”时期服务业有待提升方面

规模总量有待突破。作为省会中心城市，全市服务业拉动经济增长的作用仍有释放空间，在GDP万亿城市中的整体体量排名存在较大进位潜力。2025年全市服务业增加值占GDP比重达59.0%，对比郑州、济南、合肥等同能级省会城市，以及杭州、广州等先进城市，产业规模与GDP占比仍有一定提升空间。

表1：2025年福州市服务业增加值与国内其他城市对比表

城市	广州	杭州	天津	青岛	无锡	长沙	郑州	福州	济南	合肥
GDP（亿元）	32039.5	23010.9	18539.8	17560.7	16773.9	15737.8	15244.6	15112.3	14210	14210
服务业增加值（亿元）	24012.2	16997	12091.8	11170.6	8760.99	9741.24	9477.8	8909.96	9162.6	8649.7
服务业增加值占GDP比重	**74.9%**	**73.8%**	**65.2%**	**63.6%**	**52.2%**	**61.9%**	**62.2%**	**59.0%**	**64.5%**	**60.9%**
GDP全国排名	5	8	12	13	14	15	16	17	18	19

结构调整尚需完善。2025 年全市生产性服务业增加值占服务业比重约 57.5%，距离发达国家“双 70%”成熟发展水平尚有差距。目前传统服务业占比相对较高，产业层级、产业链延伸及配套协同能力仍需优化。龙头企业带动作用有待增强，需持续培育发展新动能，推动产业朝着高端化、现代化方向稳步发展。

高端赋能存在短板。服务业对先进制造业和实体经济的配套赋能、引领带动作用可进一步深化。科创服务、信息服务等高附加值业态仍需壮大，具备系统集成能力的优质服务企业数量偏少。行业数字化、智慧化转型节奏有待加快，需不断丰富应用场景，更好地赋能产业转型升级。

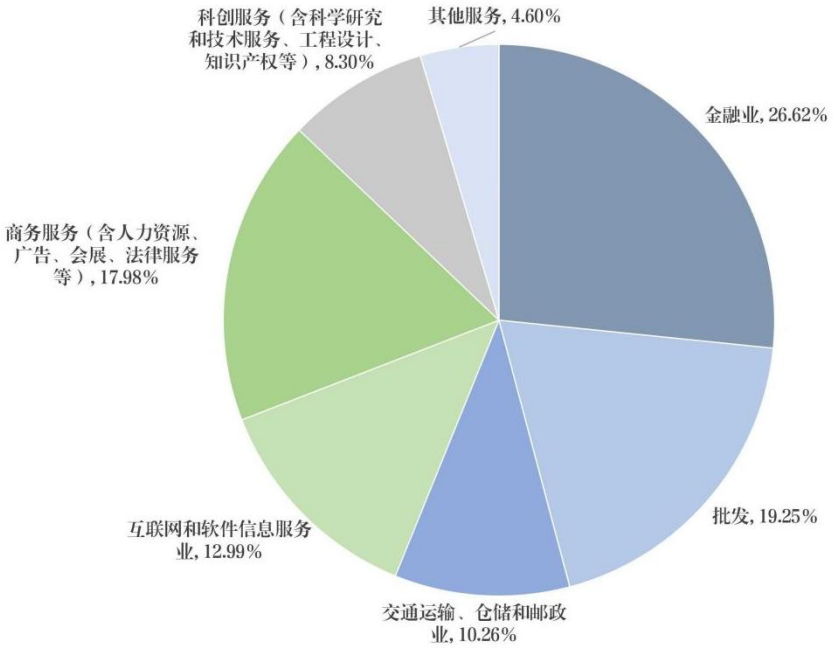


图 2:2025 年福州市生产性服务业各行业增加值贡献度图

供给品质未达预期。首店经济、夜间经济、文旅融合等消费新业态发展能级可进一步提升，高端品牌集聚效应仍需强化。医疗、养老、家政等民生服务供给有待扩容，城乡服务布局需持续优化。传统商圈设施与业态亟待升级，逐步补齐短板，更好满足群众多元化、高品质的消费需求。

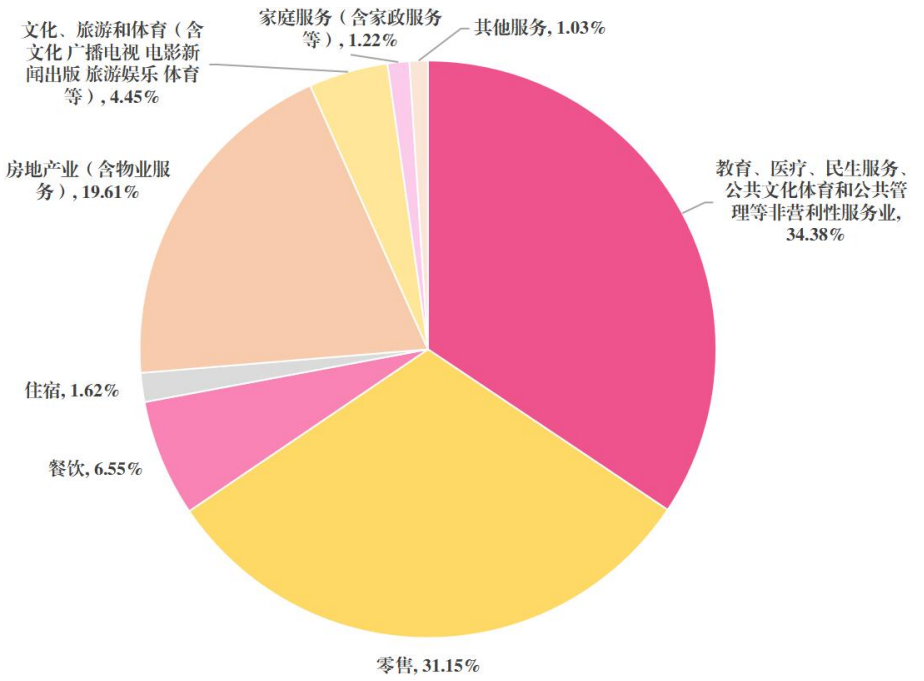


图 3:2025 年福州市生活性服务业各行业增加值贡献度图

开放水平尚待提高。虽获批国家服务业扩大开放综合试点，但服务业外资准入、业务开放、规则衔接仍存有壁垒。利用外资、对外贸易整体规模有待拓展，对经济发展的带动潜力尚未充分挖掘。对台合作、海丝沿线服务领域合作可进一步深化，稳步提升服务业国际化发展水平。

区域带动作用有限。省会城市集聚资源、辐射周边的功能还可进一步强化，暂未形成跨区域高能级服务业总部集群与功能平台。市域内各地服务业发展同质化现象较为突出，协同错位发展格局有待构建。需整合物流、商贸、文旅等资源，增强对周边区域的产业辐射与服务输出能力。

要素保障有待夯实。服务业领域改革创新仍有优化空间，金融投融资、基础设施等配套政策与平台建设可同步提质。优质市场主体和特色品牌培育力度需要加大，高端专业人才引育工作有待加强。还需持续完善行业监管与标准体系，全面提升各类要素协同保障的综合效能。

第二章　发展目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、习近平总书记关于服务业发展和对福建、福州工作的重要指示批示精神，传承弘扬“3820”战略工程思想精髓，立足省会城市功能定位，持续推动服务业扩能提质，为加快建设现代化国际城市夯实产业支撑。

到 2030 年，福州市服务业规模能级、产业质效、创新开放、两岸融合水平全面跃升，培育更多“福州服务”品牌，服务业增加值达到 1.2 万亿元左右，形成高端化生产性服务业和高品质生活性服务业双轮并进的发展格局，将福州服务业打造成为能级更高的经济增长核心引擎、辐射更强的海丝开放合作枢纽。

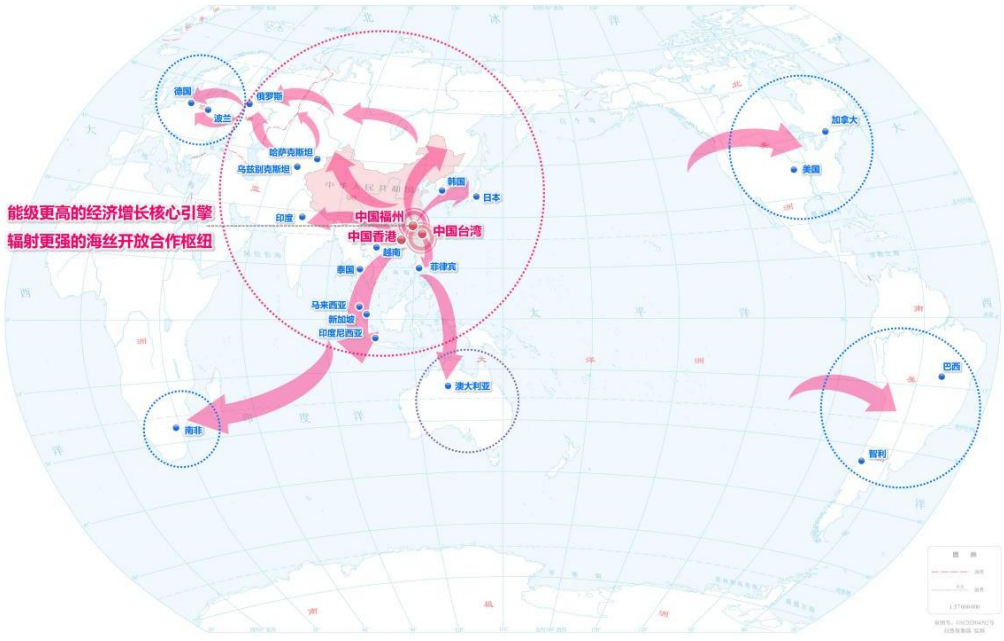


图 4：福州市“十五五”服务业区域辐射示意图

表2：“十五五”时期服务业发展主要指标

序号	指标名称	单位	属性	基准值（2025年）	目标值（2030年）
1	服务业增加值总量	亿元	预期性	8910	12000左右
2	生产性服务业占服务业增加值比重	%	预期性	57.5左右	≥60
3	居民人均消费支出总额	元	预期性	38133	48700左右
4	社会物流总费用占GDP比重	%	预期性	11.08	≤11
5	汇率避险业务总规模	亿美元	预期性	0.21	2.56左右
6	全社会研发经费投入增速	%	预期性	8.9 （2020-2024）	≥10 （2026-2030）
7	软件信息业专精特新企业数量	家	预期性	221	≥300
8	文旅经济增加值总量	亿元	预期性	1545	2160左右
9	服务业占实际使用外资比重	%	预期性	63.5	≥70

第二篇　以赋能实体经济为导向，做大做强生产性服务业

第一章　做强信息服务产业

软件信息。发挥福州中国软件名城优势，做强行业应用、工业、嵌入式软件及集成电路设计，培育游戏电竞等消费类数字应用业态。深入实施“人工智能+”行动，聚焦行业场景需求，引导开发垂直大模型，加快人工智能软硬件研发创新成果转化落地。健全信息共享、成果转化和供需对接机制，打通技术端、产品端到消费端全链条。

信息传输。加快5G网络深度覆盖与千兆光网升级，提升城乡服务均等化水平。拓展卫星通信在海洋、应急、交通等领域服务场景，推动有线、无线、卫星传输网络协同发展，构建空天地一体化信息传输服务体系。增强信息传输网络对新兴技术承载能力。

工业互联网。围绕区域重点产业，培育一批技术领先、功能完善的基础赋能平台、行业特色平台、服务应用平台。鼓励平台开发推广低代码、无代码工具，加速工业APP和解决方案迭代升级。支持链主企业牵头组建行业数据空间，推动数据跨企流通与模型共建。

数据要素。实施“数据要素×”行动，聚焦先进制造、商贸流通、高端商务、海洋经济等领域，联动专业数据服务商，

构建高价值细分行业数据集，培育一批标杆应用场景和“一人公司”主体。完善数据确权、定价和交易支撑体系，健全要素市场化配置机制。对接国家级试点布局，争创国家级数据标准试点载体。

第二章　深化科创服务赋能

研发设计。培育专业服务机构，发展研发外包、检验检测等高附加值业态。提升制造业设计能力，推动工业设计向电子信息等重点领域拓展。依托闽都创新实验室、福兴创新实验室聚焦产业链布局创新链，联合龙头企业共建研发中心，推动大型科研仪器开放共享。

科技成果转化。围绕电子信息、生物医药等重点产业，构建中试创新服务平台体系。面向新兴产业和未来产业建设孵化器，推动全国高校区域技术转移转化中心（福建）新型功能材料分中心建设。健全校企成果需求对接机制，搭建高校科研成果“超市”。组建科技成果转化促进会，加强专业技术经理人培育。

知识产权。完善知识产权创造、运用、保护、管理、服务全链条体系。加快筹建市知识产权保护中心，推进国家知识产权服务业高质量集聚发展示范区创建工作。利用省知识产权智慧协同平台，提升知识产权数智化服务水平。优化新兴领域知识产权保护路径，推动知识产权赋能增效。

检验检测。引育优质检验检测机构，建设东南激光检测中心，补强产业链关键环节检测能力，升级国家级、省级检验检测重点实验室，构建覆盖全省的“检测—认证—标准化”一体化体系。做强环境、电子信息、工业气体等领域检验检测，培育面向海洋领域的测绘勘察、工程监理等技术服务业态。

第三章　打造现代物流体系

物流枢纽。深化“产业+枢纽”联动模式，推动商贸服务型、港口型国家物流枢纽升级，争创生产服务型国家物流枢纽。加快建设疏港铁路、铁路物流园等项目，推动物流资源集聚。提速机场扩建、智慧港口升级，优化港区功能布局与航线结构，打造以国际“邮快跨”为特色的区域性智慧航空物流枢纽。

运输网络。完善“公铁海空网”立体集疏运网络，发展海铁联运、水水中转、江海联运，深化大宗货物“公转铁、公转水”，推广多式联运“一单制”“一箱制”。推进铁路、公路、市域交通“三网融合”，健全城乡三级配送网络。推广“低空+物流”新模式，发展无人机、无人车配送，拓展枢纽快递转运等场景。

冷链仓储。加快建设国家骨干冷链物流基地，强化冷链集配中心、冷链云仓等设施建设。布局智能化仓储设施和自动化分拨中心，发展定制化仓储、保税仓储等增值服务。构建“产

地预冷+冷链仓储+冷链运输+末端配送”全程温控网络，发展特色农产品冷链。

供应链管理。依托冶金钢铁、纺织化纤、精细化工等优势产业，推动主辅分离，建设区域性大宗商品贸易结算枢纽，布局产地型全域集采分销中心。围绕中印尼“两国双园”等平台，培育供应链综合服务商，打造集全球采购、国际物流、跨境结算于一体的全链条服务体系。

第四章　提升金融服务能级

金融集聚。扩大金融领域开放，落实服务业扩大开放综合试点，推进 QFLP 试点落地见效。对接 RCEP 等高标准经贸规则，深化跨境金融合作，打造海丝沿线金融开放合作高地。做强金融街、闽江北两大 CBD 金融承载平台，集聚境内外金融区域总部，培育新兴金融业态，强化省会金融枢纽功能。

资本市场。健全由“专精特新”“三创四新”、制造业单项冠军、高新技术、创新型企业构成的优质企业梯度上市培育体系。用好债券市场，鼓励发行科创票据、科技创新债券、绿色债券等创新品种，拓宽多元化融资渠道。推动朱紫坊基金港提质增效，鼓励晋安湖基金港、高新区科创金融服务基地加快发展。

创新金融。深化科技金融服务，打造“1+N”平台服务模

式，鼓励银行设立科创金融专营机构，引导融资租赁等机构强化新兴及未来产业金融供给。加快发展绿色金融，助力产业绿色低碳转型。优化普惠金融，完善“金服云”“榕易贷”平台。创新养老金融产品。探索数字金融多场景应用，拓展数字人民币使用扩面增量。

第五章　培育高端商务服务

专业服务。大力发展会计、咨询、评估、广告、人力资源等专业服务，依托“五链融合”公共服务平台提供信息互通、产业对接、技术成果转化、融资、引才等精准定制服务。引育跨境贸易仲裁、金融中介咨询、数据合规咨询等高端业态。建强“侨智汇”产业园，壮大人力资源龙头企业。深化“广告+”发展模式，推动福州国家广告产业园数智化升级。

会展服务。推动数字峰会、海装大会和跨交会等本土重大会展品牌进一步市场化、国际化、专业化、信息化。扩大会展对外开放，引入国际、国家级会展项目。做强“1+X”数字会展体系，联动展会、商圈、文旅线路，打造“展会消费周”。完善会展场馆周边配套，打造复合型会展综合体。

法律服务。立足海丝法务区福州片区，搭建一站式国际商事争议解决平台。整合涉外律师资源，为闽企在“一带一路”沿线国家和地区“出海”业务提供法律服务。推动法律服务与数字贸易、跨境电商等领域深度融合，建立涉外法律人才培养

机制。

第六章　发展节能环保服务

节能降碳。发展绿色节能服务，为重点用能领域提供节能诊断、融资、改造、运营等全链条服务。落实研发激励，支持企业攻关绿色低碳技术，推动制造业绿色技术改造升级。加快建设资源环境权益交易市场，发展碳资产管理、碳咨询、碳金融等服务，壮大绿色供应链。落实汽车以旧换新政策，支持新能源汽车销售。

环境环保。发展集技术研发、工程设计、装备制造、工程建设、运营管理于一体的综合环境服务，在污水垃圾处理等领域推广合同环境服务与特许经营模式。培育环境咨询、生态修复、环境审计等新业态，加快引进环保服务企业，拓展国家级、省级环保实验室检测能力。

回收循环。健全再生资源回收利用体系，优化大件垃圾、废电池等回收网络布局。促进生活垃圾分类与再生资源回收有效衔接，支持推广“互联网+回收”、规模连锁化经营、预约上门回收等新模式。发展再制造服务，构建旧件回收、产品营销、溯源管理信息化体系，推进废旧机动车及零部件回收再制造。

第三篇　以满足美好生活需要为导向，提质扩容生活性服务业

第一章　推动商贸消费提质

全域消费。深入实施消费“三新”试点、有奖发票试点，完善全域商贸流通体系，打造区域性国际消费中心城市。持续打响“惠聚榕城”品牌，延拓AI算力、生活服务、短剧动漫等领域促消费活动。加快建设SM福州仓山城市广场等高端商业综合体，依托八一七中轴与闽江沿岸，打造闽江之心地标商圈，联动滨海新城拓展消费空间。

消费新业态。依托东街口、三坊七巷、烟台山等商圈及街区，加大首店、旗舰店引育力度。深化商旅文体融合，壮大演艺、露营、非遗融合、“汽车+”等特色业态，发展夜色经济、情绪经济、体验经济、票根经济、谷子经济、直播电商等消费新增长点。推动老字号提质升级，孵化培育本土新锐消费品牌。

入境消费。完善免税店体系建设，推动“旅游+免税”融合发展。用好240小时过境免签政策，建设一批入境消费友好型商圈，完善多语种标识、国际支付、离境退税等配套设施，打造“购在中国”福州样板。依托数字人民币试点，拓展境外人员支付场景，提升消费便利化国际化水平。

第二章　深化文旅体育服务

文旅新图景。依托福州山海人文禀赋，持续打造“闽都文化、温泉康养、清新生态、滨江滨海”四大品牌，精心塑造“文化中轴”“诗画闽江”“魅力海滨”三条轴线。推进旅游景区强基焕新，提升旅游产品和服务品质，彰显千年闽都独有的烟火气、文化味、生态美和松弛感。

文旅融合。深化“文旅+百业”“百业+文旅”融合创新发展，推动文旅与商务、体育、会展、科技、农业等业态融合。策划推出一批影视精品力作，拓展“电影+”消费场景。丰富“周末戏相逢”等演艺演出供给，改造提升一批中小型演艺场所，形成“跟着演出去旅行”消费热潮。

体育赛事。发展水上运动、山地越野、龙舟竞渡等特色项目，培育冰雪经济等新业态，建设标准化户外营地与休闲线路。做优“福马”“闽超”、福州国际龙舟邀请赛等本土精品赛事，推进市场化运营。积极引进国际高端体育赛事，统筹发展户外赛事与沉浸式演艺。

第三章　升级住宿餐饮品质

住宿体系。统筹住宿业梯度布局、差异化发展，优化业态供给结构。加快布局商务、温泉、滨江特色酒店与滨海休闲酒店。鼓励发展特色民宿，在历史文化街区及滨海旅游区集中打造休闲民宿。推动住宿业与文旅、体育、餐饮、商贸深度融合。

特色餐饮。持续擦亮闽菜文化名片，巩固“中国闽菜发源

地”品牌优势。依托聚春园等百年老字号，推动佛跳墙、荔枝肉等传统闽菜守正创新。培育壮大“海鲜市集火锅”等新闽菜品牌，打造新闽菜消费标杆。创新开发闽味多元化产品，丰富闽味美食与文创产品供给。

美食地标。依托重点文旅街区，提升打造一批特色美食街区、精致餐饮及闽菜主题消费地标，构建闽菜美食消费矩阵。深化餐饮与文旅、休闲业态跨界融合，培育夜间餐饮等新业态。创新“非遗+美食”模式，活化非遗技艺，打造一站式消费链条。持续推广“一县一桌菜”品牌，拓展闽菜影响力。

第四章　优化社区便民服务

家政服务。推动中介制家政企业向员工制、产教融合型转型，引导企业、协会建立家政供需对接机制。开展家政职业技能培训和竞赛，指导企业建立全链条培训制度。用好市家政服务信用信息平台，健全人员信息核验与服务全程追溯机制。探索“平台+家政”智慧化场景模式，拓展新型到家服务。

物业服务。推动物业与社区民生服务深度融合，打造“物业+民生”服务载体。健全物业运维管理制度，优化环境管护、设施维保、秩序管控等基础服务。探索“物业+家政”“物业+托育”联动模式，引导物业整合维修养护、代收代办、生活咨询等便民事项。

便民服务。优化社区商业与公共服务网点布局，实现建成

区社区便民服务网络全覆盖。系统布局便利店、菜市场、维修店等刚需业态，打造一站式服务矩阵。发展“即时零售+社区服务”模式，支持本土电商完善配送体系。推广“幸福合伙人”共建共享模式，打造“幸福里”社区服务综合体。

第五章　完善养老托育服务

养老服务。完善居家、社区、机构多元养老服务体系。盘活闲置资源布局嵌入式养老设施，强化家庭照护培训。将社区养老融入便民生活圈，配建服务设施。筑牢公办养老保障，引导社会力量兴办普惠型、护理型养老机构。深化“养老+医院”协作，依托智慧平台拓展养老服务场景。

银发经济。建设银发经济综合体，聚焦“享老”服务需求，集聚老年文旅、老年教育、康复辅具、乐龄研学、银发人力等业态。推动老年用品研发、体验、展示、租赁与循环利用全链条发展。全域推进公共空间、居住及消费场景适老化改造，建设智慧养老社区。

托育服务。健全普惠托育服务体系，发展托幼一体化服务，扩大普惠托位供给。强化托育机构运营监管，加强从业人员培训保障，压降机构运营成本。推动“一老一小”服务资源共享、场景融合与联动发展，统筹建设社区养老托育服务设施。

第六章　加强健康服务保障

医疗保障。持续推进外商独资医院建设，深化三甲医院与台湾地区细胞治疗等生物医疗新技术合作，打造海丝医疗健康服务枢纽。依托国际医疗综合实验区，攻坚生物医药、高端器械，加速临床研究与成果转化，推动中西医协同，壮大中医药特色品牌，搭建多层次国际化医疗服务体系。

预防保健。丰富健康管理、中医治未病、康复养生等业态，构建全域普惠预防保健服务网络。引导社会力量扩容健康服务供给，培育标准化、品牌化服务机构。深挖中医药预防保健优势，推动中医服务下沉社区、家庭及养老场景。推动便民生活圈集成慢病管理、家庭医生等服务。

全民健身。健全高水平全民健身公共服务体系，实施体育惠民工程，建设中小型体育场地和健身设施，完善15分钟健身生活圈。推动体育服务综合体、运动休闲小镇规划建设，常态化举办登高、健步行等群众性体育活动，丰富全民健身内容。

第四篇　优化产业空间布局，打造产城融合发展新样板

紧扣现代化国际城市建设目标，构建“一主、两辅、两带、多极”的服务业空间发展新格局。

专栏3:“一主、两辅、两带、多极”空间发展格局
一主引领。以福州主城区为主体，依托城市中轴与历史文脉，升级核心商圈，集聚总部金融、文旅文创与高端消费，打造高端服务功能核心区。 **两辅支撑。**以长乐滨海新城、福清省会副中心为两大功能辅城，构筑双向赋能发展支点。滨海新城立足临空与新城平台，推进制度型开放，构筑服务业开放发展新引擎；福清强化服务承载与辐射赋能作用，补齐服务功能短板，筑牢全域发展重要支撑。 **两带联动。**依托“两江四岸”和滨海沿线，拓展服务功能带。滨江高端服务业集聚带串联沿线CBD，强化金融商务、科技研发、文化休闲等功能，打造展示现代化国际城市形象的滨江高端要素走廊；沿海蓝色经济服务业发展带依托湾区资源与港口平台，集聚临港物流、海洋服务、滨海文旅等业态，构筑具有国际竞争力的蓝色经济服务走廊。 **多极协同。**统筹各县域资源禀赋、区位优势，培育差异化、特色化服务业态，建立跨区域协同发展机制，打造多点支撑、各具特色、协同共进的县域服务业增长极，夯实全市服务业全域发展根基。

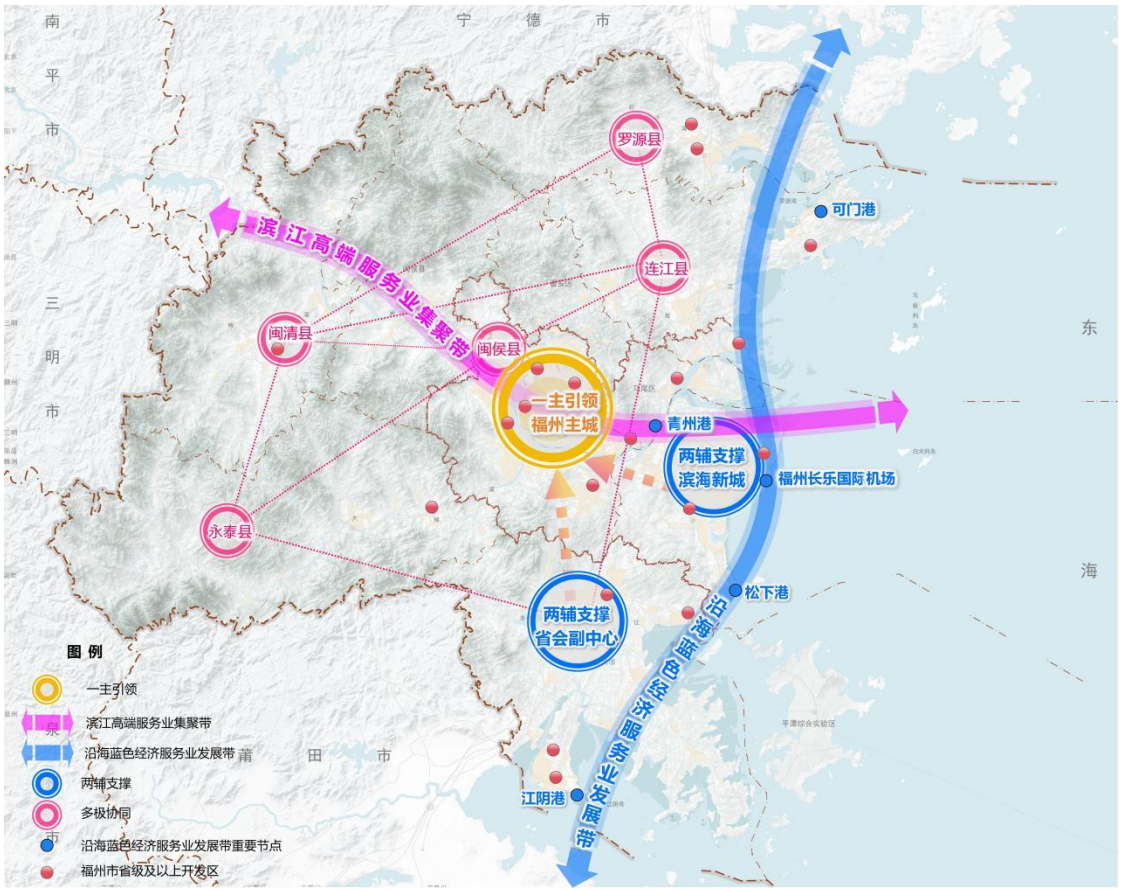


图 5：福州市“十五五”服务业空间结构布局图

专栏 4：“十五五”时期各县（市）区服务业发展指引
福州新区（长乐区）：立足福州新区核心区，依托国际航空城、临空经济示范区、滨海新城 CBD，发展数字贸易、离岸金融、临空物流、国际会展、高端医疗、数据和算力服务等。完善产城融合与生活配套，推动服务业制度型开放，打造面向海丝沿线的服务业开放主阵地和现代化国际城市新兴服务业集聚区。 **鼓楼区：**发挥全省政治经济文化中心优势，发展金融服务、信息服务、科创服务、高端商务等。提升五四路 CBD、福州软件园能级，打造数字中国领军城市核心区。依托三坊七巷、东街口、万象城商圈及城市中轴线，发展文旅文创与沉浸式消费，围绕西湖公园、熊猫世界、白马河等打造环西湖文旅商融合示范区。建设外贸产业园，打造跨境电商与侨商集采中心。

台江区：依托海峡金融街、闽江北两大CBD及苏万宝商圈，发展金融服务、专业服务、法律服务、跨境贸易、高端商贸。推动传统商圈提质升级，培育首发经济、夜间经济新场景。联动中轴线、上下杭、苍霞，加快滨江沿线开发，打造“两江四岸”核心展示区。

仓山区：叠加福州新区、自贸试验区、海丝法务区等平台优势，依托三江口CBD、江南CBD、金山工业园等，发展研发设计、知识产权、法律服务、跨境电商。立足闽江数字贸易走廊，建设出海综合服务港。依托海峡国际会展中心，建设东南会展高地。塑造烟台山、螺洲古镇等特色文化IP。依托奥体中心发展“体育+”多元业态，打造东南沿海赛事经济高地。

晋安区：依托东二环泰禾等商圈，重点发展现代商贸服务。以环晋安湖区域为核心，推进生产性服务业集聚区建设，打造先进制造业和现代服务业“两业”融合发展示范区。以鼓山鼓岭为龙头引领，推进北峰山区农文旅商融合发展。

马尾区：立足经开区、自贸区及综保区等开放平台，发展跨境贸易、信息技术服务、保税物流、航运服务、水产交易。依托基金小镇，拓展资本市场服务。深化对台融合，打造福马“同城生活圈”先行窗口，推动对台跨境电商、医疗康养、海洋渔业合作。加快海洋精工产业园项目落地，打造远洋捕捞、冷链物流、精深加工一体化产业链。推进琅岐岛开发建设。深挖船政海洋文旅和研学产业。

福清市：立足省会副中心城市定位，依托元洪投资区、融侨经开区，发展冷链物流、跨境贸易、研发设计、检验检测，建设服务型制造示范基地。积极融入冰雪经济、文旅康养等新业态。依托石竹街道汽车走廊，打造一站式汽车全产业链服务综合体。推动江阴港城多式联运体系建设，深化中印尼“两国双园”经贸合作，打造服务“一带一路”的临港产业服务高地和对外开放先行区。

闽侯县：依托福州高新区、大学城、科创走廊，发展研发设计、

成果转化、检验检测、软件信息。发挥东南汽车城产业集聚优势，发展汽车后市场、汽车金融等配套服务。

连江县：立足全国海洋渔业强县，依托国家级远洋渔业基地、现代物流城、可门港区、粗芦岛，发展多式联运、冷链物流、海洋科创、水产交易、休闲渔业。加快福州港口后方铁路通道、宏东智慧冷链仓储中心等项目建设，织密临港现代物流网。深化对台融合，推进福州马祖产业合作园区和连马“新四通”项目建设，打造环马祖澳闽台生活旅游目的地。

罗源县：依托罗源湾港区（牛坑湾）、钢铁产业园，发展港口物流、大宗商品贸易、供应链管理、节能降碳。围绕宁德时代产业链延伸，配套上下游环节。挖掘畲族文化、红色文化资源发展特色文旅、生态康养。

闽清县：依托绿色建筑产业园，推动建筑业与研发设计、检测、会展融合发展。立足生态资源，发展生态旅游、温泉康养、乡村旅游、特色农产品电商。布局人工智能应用，发展数据标注、算力服务等新业态。

永泰县：立足国家生态县、全域旅游区定位，围绕六大产业，培育首店经济，擦亮“温泉之乡”品牌，推动特色产品连锁化发展；依托电商产业园，打造物流集散中心。深化“体育+文旅”“温泉+中药”“旅居+康养”等新业态，打造“中国长寿之乡”品牌。

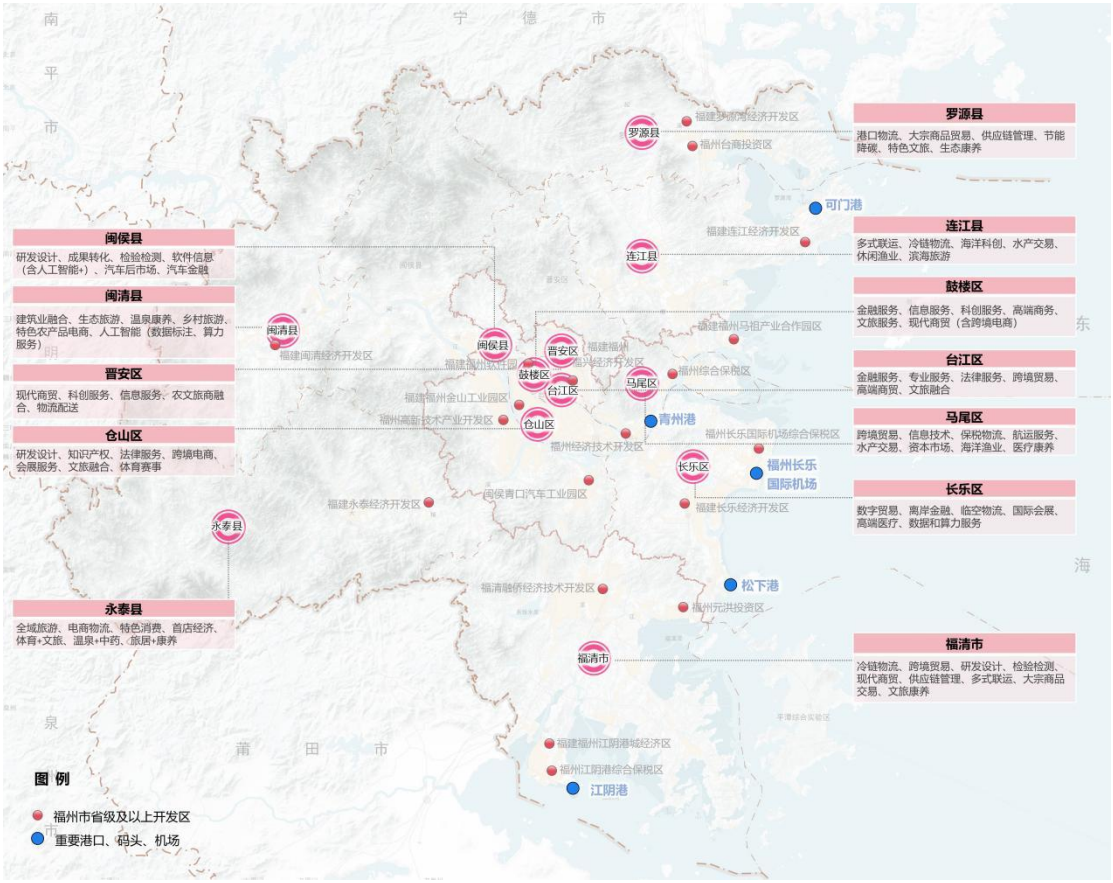


图 6：“十五五”时期各县（市）区服务业发展指引示意图

第五篇　锚定提档升级路径，开创高质量发展新局面

第一章　深化科技赋能，增强发展效能

数字技术赋能。开展“数据要素×”服务业重点行动，加快形成较完善的数据产业生态。面向零售、餐饮、文旅、家政等领域开展数字化转型辅导，推广轻量化 SaaS 工具，帮助企业实现全链条数字化改造。培育数字化转型促进中心，提供诊断、方案、集成一站式服务。

普惠算力赋能。落实“东数西算”部署，引入国家西部算力资源。积极融入全省一体化算力网，推进算力基础设施建设。依托数字福建（长乐）产业园，打造高性能数据中心集群，提升本地算力供给能力。支持 AI 企业争取专项补助，降低模型训练、推理及数据处理成本。

人工智能赋能。实施“人工智能+服务业”场景开放计划，打造智能调度、数字风控、沉浸式体验等标杆应用。在政务配送、民生服务、安防巡逻等场景率先开放路权和运营权限，构建功能型无人车规模化应用路径。设立未来产业融合实验区，对脑机接口、具身智能等前沿交叉应用给予包容审慎监管支持。

第二章　完善标准建设，筑牢价值根基

产业标准规范。鼓励家政、养老、文旅等民生服务领域和茉莉花茶等特色领域标准研制及实施推广，培育优质团体标准。推进物业管理、知识产权等国家级、省级服务业标准化试点建设。用好市级标准化专项资金，提升服务业标准化水平。

内外标准互通。依托对台区域优势，深化两岸标准共通试点建设。强化国际标准化合作交流，支持企业参加国际标准化组织和国际标准制修订。聚焦优势外贸产业，加强国际标准化宣传培训，提升企业应对国际规则能力，助力服务业向外拓展。

第三章　推进产业融合，释放乘数效应

制造业与服务业融合。立足“358X”产业集群，支持龙头企业组建专业服务机构，健全配套服务体系。推动电子信息、纺织化纤、装备制造等行业发展服务型制造，向产业链上下游高附加值环节延伸。加快智能工厂、智慧物流平台建设和工业互联网创新应用，促进两业高效协同。

农业与服务业融合。健全农业社会化服务体系，提供技术推广、产销对接等服务，发展品牌营销托管，拓展“农资+服务”等模式。建设电商直播基地，推动特色农产品上线主流平台。深化特色现代农业与休闲农业联动，丰富产品供给，推动“农业+”融合发展。

服务业交叉融合。推动文旅、体育、健康、养老跨界联动，

发展赛事旅游、康养旅居等复合型产品。引导法律、设计等专业服务向智能化升级，发展智慧法务、AI 设计等业态。推动商圈与体验经济融合，探索多元化绿色服务，培育跨界融合新增长点。

第四章　强化区域协同，提升辐射能力

福州都市圈协同。建立都市圈服务业协同发展机制，联合打造闽东北生态旅游协作区，建设“福莆宁”文化旅游走廊。推动福州港联动发展，构建以福州为中心的区域性物流枢纽网络。推进金融基础设施互联互通与服务协同，形成“总部+制造基地”产业分工格局。

福平一体化协同。推动福州、平潭两地协同，争取国家政策支持，在对台服务贸易、跨境数据流动等领域先行先试，共同培育数字贸易、海洋经济、跨境电商产业集群，共建对台旅游精品线路。推动基本公共服务资源跨区域共享，促进两地居民生活同城化。

县区联动协同。支持跨县域共建“飞地园区”，健全服务业联动发展机制，探索利益分享模式。统筹优质资源，推动县区文旅线路串点成线、商圈资源共建共享、物流网络互联互通、服务业态一体共建。深化文体康养、便民消费等领域全域共享，实现各区域优势互补、联动共进。

第五章　大力提振消费，激活内需动能

激活商业资源。升级闽江之心、东街口等核心商圈，改造中洲岛、冠亚广场等存量载体，推进熊猫世界、马尾船政、宜杭里等商旅文体健融合项目。推动科技馆、博物馆、动（植）物园等场馆内外联动，运用数字技术构建沉浸式消费场景。鼓励改造社区闲置底层商铺为社区商业中心，布局便民业态。

做优特色消费。构建以东街口、万象城、苏万宝、东二环泰禾和烟台山为核心的 5 大首发中心，积极招引国内外优质首店与原创潮牌。深挖福文化、非遗等特色资源，开发专属 IP。持续培育“福州有礼”品牌，丰富特色商品供给。推动地铁 TOD 项目开发，打造“榕榕有礼”、南门厝边等特色消费空间。

提升流通效能。建设智慧商圈与商店，推广智能导购、无人收银等智能设备，升级配送与支付渠道，构建高效便捷的智慧商业生态。实施外贸优品拓内销工程，建设销售专区及“外贸优品专柜”。推进汽车流通消费改革试点建设，构建内外贸协同的现代化汽车产业生态。

第六章　扩大开放合作，拓宽增量空间

制度平台开放。深入推进服务业扩大开放综合试点建设，加大增值电信、国际金融、生物技术等领域自主开放力度。主动对

接 CPTPP、DEPA 等国际高标准经贸规则，有序拓展数字领域开放。推动自贸试验区、综合保税区提质增效，建设东盟海交所、“闽企出海”综合服务港、整车出口基地等平台。

对台双向开放。争设对台小额商品交易市场，拓展对台医疗康养、文创餐饮等领域交流合作。深化福马“同城生活圈”建设，提升福马“小三通”便利度，支持马祖设立两岸贸易集散中心。持续做优“海青荟”“海交会”“两马同春闹元宵”等交流品牌，高标准打造环马祖澳滨海旅游度假区。

海丝国际开放。深入建设中印尼“两国双园”，推进热带农业、海洋渔业、轻工纺织等重点领域合作。加密中欧班列开行频次，拓展中亚、中老等线路。立足海丝跨境产业园和侨商资源，打造海跨园经济集群。发展“跨境电商+产业带”，依托智能化海外仓打造全球供应链节点。做优海丝文旅节、丝路电影节等活动，深化海丝文化合作。

服务外向开放。依托国家服务外包示范城市优势，以闽江数字贸易走廊、福州软件园为核心载体，发展数字贸易，主攻云计算、软件研发、集成电路等信息技术外包，推动传统服务外包数字化、高端化升级。培育跨境数字服务、线上专业服务等新业态，深化数字经济与实体经济融合。

第六篇　健全发展要素保障，焕新城市发展内生动力

立足发展实际，聚焦多维要素保障，为服务业扩能提质筑牢支撑。

专栏5：“十五五”时期服务业发展要素保障
深化改革创新攻坚。优化政务与项目审批服务，提升办事效能。对标上级部署破除服务业准入壁垒，丰富服务场景供给。落实市场准入和跨境服务贸易负面清单，健全信用监管体系。探索服务业领域改革容错清单，助推新兴业态创新发展。 **优化财政金融支持。**积极争取超长期特别国债、中央预算内投资及专项债资金。用好各级服务业发展专项资金，综合运用贷款贴息、风险补偿、融资担保、投资基金等财金联动方式，支持重点领域、重点项目建设。 **强化基础设施保障。**保障重大项目用地需求，加大新型服务业基础设施投资力度。盘活存量空间，推进老旧载体及商业网点、交易市场等设施更新升级。提速产业集聚区建设，完善产城融合设施配套。支持软件、研发、数据等无形资产投资。 **培育市场优质主体。**实施梯度培育工程，开展“一企一策”跟踪服务。推动专精特新升级，支持兼并重组。培育重点领域链主企业，带动中小微企业发展。支持市属国企围绕主业延伸布局生产性、生活性服务业。 **打造福州服务品牌。**聚焦重点领域和特色赛道，培育优质服务品牌。强化政策供给与行业治理，健全品牌培育、监管评价长效机制。

加大品牌宣传推介，发挥标杆示范引领作用。依托数字化驱动业态创新、拓宽服务场景，塑造整体服务品牌。

加强人才队伍建设。实施服务业专项引才计划，强化配套保障和一站式服务。搭建合作平台，深化闽港澳台及国际人才交流。深化产教融合，共建实训基地与产业学院。优化学科设置，健全职业技能培训体系。

福州市人民政府办公厅　　2026年8月3日印发